



Kontrollutvalget i Nordkapp kommune

Møte nr. 2/2021
25. mai 2021

Arkivkode
4/1 09
Journalnr.
2021/19097-4

I N N S T I L L I N G

SAK 8/2021 KONTROLLUTVALGETS UTTAELSE OM NORDKAPP KOMMUNES ÅRSREGNSKAP OG ÅRSBERETNING FOR 2020

Saksbehandler: Jan Henning Fosshaug

Saksdokumenter:

- Nordkapp kommunes årsregnskap for kommunekassen og konsolidert årsregnskap og årsberetning for 2020 (vedlegg)
- Revisors beretning (vedlegg)

Sekretariatets tilrådning:

Kontrollutvalget vedtar følgende uttalelse som sendes til kommunestyret med kopi til formannskapet, jfr. kommuneloven § 14-3 tredje ledd og forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3:

Kontrollutvalgets uttalelse om Nordkapp kommunes årsregnskap og årsberetning for 2020

Kontrollutvalget har i møte 25. mai 2021 behandlet Nordkapp kommunes årsregnskap for 2020. Grunnlaget for behandlingen har vært det avlagte reviderte årsregnskapet, kommunedirektørens årsberetning og revisjonsberetningen av 15. april 2021. Kontrollutvalgets uttalelse sendes kommunestyret, med kopi til formannskapet, for å legges fram i forbindelse med behandlingen av årsregnskapet.

Kontrollutvalget har merket seg at revisor har avgitt en revisjonsberetning uten forbehold og presiseringer.

Kontrollutvalgets sekretariat, KUSEK IKS:
Org.nr. 991 520 759
Postadresse:
Sorenskrivervn. 11
9502 Alta

Web: www.kusek.no

Nordkapp kommunes årsregnskap viser et netto driftsresultat for kommunekassen på kr. 19 013 000,-, og et regnskapsmessig mindreforbruk på kr. 24 097 000,-. Kontrollutvalget har merket seg at netto driftsresultat utgjør 5,7 % av brutto driftsinntekter, og at dette oppfyller statsforvalterens og Teknisk beregningsutvalgs anbefalinger med god margin.

Det konsoliderte årsregnskapet viser et netto driftsresultat på kr. 18 013 000,-. Netto driftsresultat for konsolidert enhet Nordkapp Havn KF er negativt med kr. 1 000 000,-.

Årsregnskapet består av balanse pr. 31. desember 2020, driftsregnskap, investeringsregnskap og økonomiske oversikter for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Årsregnskapet for kommunekassen og konsolidert og årsberetningen gir en god oversikt over den økonomiske situasjonen for Nordkapp kommune pr. 31. desember 2020.

Årsberetning er oversiktlig og informativ, og det gis gode forklaringer på viktige økonomiske forholdstall.

Kontrollutvalget støtter kommunedirektørens omtale og vurderinger av den økonomiske situasjonen i årsberetningen for 2020.

Kontrollutvalget vil påpeke at det er viktig å ha løpende fokus på den økonomiske situasjonen og arbeidet med å tilpasse utgiftsnivået til inntektsrammen for å møte framtidige utfordringer.

Kontrollutvalget har merket seg det som fremkommer i årsberetningen med tanke på situasjonen for Nordkapp Havn KF som følge av koronapandemien, og de økonomiske utfordringer og potensielle risiko dette medfører for Nordkapp kommune i forhold til betjening av låneforpliktelse.

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget skal uttale seg til kommunestyret om årsregnskapene og årsberetningene før formannskapet innstiller til vedtak, jf. kommuneloven § 14-3, tredje ledd, og forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3. Uttalelsen fra kontrollutvalget skal stiles i original form til kommunestyret, med kopi til formannskapet. Kommunedirektøren skal ifølge forskrift levere årsregnskapet senest 15. februar året etter regnskapsåret og årsberetning senest innen 31. mars året etter regnskapsåret.

Årsregnskapets funksjon er å gjøre rede for tilgangen på og anvendelse av de midlene som er stilt til rådighet. Årsregnskapet ses i sammenheng med kommunens årsberetning - hvor det også redegjøres for arbeidet gjennom året og for hva som er oppnådd. Sammen utgjør dette de viktigste dokumentene en kommune avgir i løpet av året. Årsberetningen skal blant

annet redegjøre for forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utvikling og stilling, og om den økonomiske stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid, jf. kommuneloven § 14-7. Dette er i henhold til de grunnleggende krav til økonomiforvaltningen i kommunen, jf. kommuneloven § 14-1.

I ny kommunelov er det innført krav om å utarbeide et konsolidert regnskap for kommunen som juridisk enhet. Etter kommuneloven skal det utarbeides et konsolidert regnskap som favner alle regnskapsførende enheter som inngår i kommunen, og uavhengig av hvor stor eierandel kommunen har i enheten. Dette omfatter blant annet kommunale foretak (100 prosent). Unntaksregelen er for de kommunale foretak som driver næringsvirksomhet og derigjennom kan benytte regnskapslovens regnskapsprinsipper, disse ikke vil bli konsolidert i kommuneregnskapet. Det er et naturlig krav at de regnskapsførende enhetene som skal konsolideres, må avlegge regnskap etter de samme regnskapsprinsippene.¹

I det konsoliderte regnskapet for Nordkapp kommune inngår Nordkapp Havn KF og kommunekassen.

Årsregnskapet for 2020

Årsregnskapet består av:

- Kommunekassens årsregnskap
- Konsolidert årsregnskap

Nordkapp kommunes årsregnskap (kommunekassen) viser et positivt netto driftsresultat på kr. 19 013 000,-, og et regnskapsmessig mindreforbruk på kr. 24 097 000,-. Mindreforbruket er i samsvar med regnskapsforskriften § 4-3 avsatt til disposisjonsfond.

Det konsoliderte årsregnskapet viser et positivt netto driftsresultat på kr. 18 013 000,-. Netto driftsresultat for Nordkapp Havn KF er negativt med kr. 1 000 000,-.²

Handlingsregler

Det fremgår ikke av regnskapsdokumentet eller årsberetningen at kommunestyret har vedtatt særskilte handlingsregler.

- Statsforvalteren har anbefalt netto driftsresultat på 3 % av brutto inntekter. Teknisk beregningsutvalg har anbefalt netto driftsresultat på minimum 1,75 % av brutto inntekter.

Netto driftsresultat

Netto driftsresultat uttrykker andelen av årets driftsinntekter som ikke er blitt benyttet til dekning av årets driftsutgifter, og som derfor er avsatt til fond, til finansiering av investeringer, eller er ubrukt. *Det er netto driftsresultat som er det viktigste måltallet for kommunene.* Sammen med andre indikatorer brukes det til å analysere kommunens

¹ Kommuneloven § 14-6, fjerde ledd.

² Årsberetning s. 11 og foretakets særregnskap 2020

økonomi. Generelt er et godt netto driftsresultat en indikator på at kommunen har økonomisk handlefrihet.

Netto driftsresultat kommunekassen

Nordkapp kommunes regnskap viser et netto driftsresultat viser kr 19 013 000,- i kommunekassen, som utgjør 5,7 % av brutto driftsinntekter. Dette er oppfyller statsforvalterens og Teknisk beregningsutvalgs anbefalinger med god margin.

Netto driftsresultat konsolidert regnskap

Det konsoliderte regnskapet viser et netto driftsresultat på kr 18 013 000,-, som utgjør 5,4 % av brutto driftsinntekter.

Netto driftsresultat for den konsoliderte enheten, Nordkapp Havn KF er negativt med kr. 1 million og brutto driftsresultat negativt med kr. 3,6 millioner, noe som forklarer at konsolidert regnskap viser et lavere resultat enn kommunekassens separate regnskap.³

Finansielle nøkkeltall som endring i arbeidskapitalen er et mål på om likviditeten bedres eller svekkes. Arbeidskapitalens driftsdel er et mål på likviditet til frie driftsformål. Denne kan ikke være negativ over lang tid, da det vil innebære at kommunen vil være avhengig av bundne midler eller lånemidler for å dekke løpende betalingsforpliktelser gjennom året.

Note 1 Endring i arbeidskapital⁴

BALANSEN	31.12.2020	01.01.2020	Endring
Omløpsmidler	133 532 942,68	129 563 551,90	3 969 390,78
Kortsiktig gjeld	42 572 960,82	33 580 690,00	8 992 270,82
Arbeidskapital	90 959 981,86	95 982 861,90	-5 022 880,04

DRIFTS- OG INVESTERINGSREGNSKAPET (bevilgningsoversikter)	2020
Netto driftsresultat	19 013 047,97
Netto utgifter/inntekter i investering	4 545 074,21
Endring ubrukte lånemidler (økning +/-reduksjon-)	-19 490 796,05
Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet	-5 022 880,04
Differanse i endring arbeidskapital balanse og drift og investering	0,00

Noten viser at arbeidskapital er negativ i 2020 sett imot 2019. Nordkapp kommune har likevel en relativt solid likviditet.

Disposisjonsfond

Disposisjonsfond er frie fond og står til kommunestyrets frie disposisjon. Kommunen bør til enhver tid ha en "buffer" til å møte uforutsette hendelser, som svikt i inntekter eller økte utgifter. Kommunen vil automatisk sikre denne "bufferen" dersom store deler av et positivt netto driftsresultat årlig avsettes til disposisjonsfond. Når disposisjonsfondet har nådd en viss størrelse, kan fondet bidra til at kommunen i større grad kan egenfinansiere investeringene sine.

³ Årsberetningen, s. 11 og Årsregnskapet s. 11

⁴ Årsregnskapet note 1, s. 14

Disposisjonsfond kommunekassen.⁵

Regnskapet viser at kommunekassen har et disposisjonsfond på Kr. 59 395 000,- og brutto driftsinntekter på kr. 335 192 000,-. Disposisjonsfondet er derav på 18 % av brutto driftsinntekter.

Disposisjonsfond konsolidert regnskap:⁶

Konsolidert regnskapet viser at konsernet har et disposisjonsfond på Kr. 62 195 000,- og brutto driftsinntekter på kr. 336 318 000,-. Konsernets disposisjonsfond er derav på 18,5 % av brutto driftsinntekter.

Netto lånegjeld ⁷

Kommunes lånegjeld utgjør ved årsskiftet kr 330,8 millioner, herav lån til videre utlån på kr 41,8 millioner.

Noter til regnskapet

Det blir i notene til regnskapet gitt en del viktig tilleggsinformasjon som har betydning for forståelsen av regnskapet.

Årsberetningen

Kommunens årsberetning gir en utdypende beskrivelse av driften i 2020. Kapitlet *Regnskap/ økonomi* sier at Nordkapp kommune hadde et svært godt økonomisk resultat i 2020, og er det nest beste noensinne.

Det sies i årsberetningen at det må estimeres at dette resultatet imidlertid er påvirket av noen ekstraordinære inntekter som ikke kan legges til grunn til å være «normalsituasjonen» i årene fremover. Hvis man ser bort fra de nevnte ekstraordinære inntektene, driftes kommunen svært marginalt og de fleste sektorer har merforbruk. Det er dermed viktig å følge opp økonomien nøye og å ha et bevisst forhold og lojalitet til de tildelte rammer.

Årsberetningen sier videre at hovedutfordringene i årene fremover vil være knyttet til å balansere budsjettene og legge til rette for et driftsnivå som i større grad er tilpasset de økonomiske rammene som kan forventes. Store forventninger til kommunen sammen med negativ befolkningsutvikling nevnes å være utfordringer både i økonomisk henseende og for å opprettholde et fremtidig levende samfunn med godt utbygde tjenester.

Årsberetningen nevner også at driften i Nordkapp Havn KF, var sterkt berørt i 2020 av koronapandemien, med henvisning til at driftsselskapet Nordkappregionen Havn IKS som følge av pandemien fikk svekket sine inntekter. Uten at driftsselskapet får normalisert sin drift ligger det en økonomisk risiko for at Nordkapp kommune får en økt belastning i betjeningen av låneforpliktelsene som kommunen har i tilknytning til foretakets virksomhet.

⁵ Årsregnskap, s. 9

⁶ Årsregnskap, s. 13

⁷ Årsregnskap, s. 20, note 9

Revisjon

Nordkapp kommune sitt årsregnskap er revidert av Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS. Revisjonen skal planlegges, gjennomføres og rapporteres slik lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk krever. Revisor skal også vurdere risikoen for at det kan foreligge feilinformasjon i årsregnskapet som følge av misligheter og feil.

Revisorsberetning skal inkludere uttalelse om konsolidert regnskap for Nordkapp kommune og regnskapsrevisor skal uttale seg om det er avdekket forhold som gir grunn til å tro at årsberetningen ikke gir dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik.

Revisjonsberetningen

Revisorsberetning inkluderer uttalelse om konsolidert regnskap og uttalelser om øvrige lovmessige krav. Revisjonsberetningen skal ifølge ny kommunelov § 24-8 avgis av revisor uten ugrunnet opphold, og senest 15. april. Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS har avgitt en revisjonsberetning uten forbehold og presiseringer, den 15. april 2021.

Sekretariatets vurderinger

Kontrollutvalget skal påse at kommunens årsregnskap blir revidert på en betryggende måte.

Kontrollutvalget skal også avgi uttalelse om kommunens årsregnskap og årsberetning basert blant annet på avlagt revisjonsberetning.

Sekretariatet viser til revisors beretning, som er avgitt som ren beretning uten forbehold og presiseringer. Ut fra dette forutsettes det at opplysninger om økonomiforvaltningen i kommunen sitt årsregnskap og årsberetningen er i tråd med gjeldende lover og regler for området.

Sekretariatet har utarbeidet forslag til kontrollutvalgets uttalelse som baserer seg på en gjennomgang av ovennevnte dokumenter. Forslaget til uttalelse fremgår i sekretariatets tilrådning innledningsvis i dokumentet.

Det legges til grunn at uttalelsen kan justeres dersom det i kontrollutvalgets møte fremkommer supplerende opplysninger ved orienteringer/presentasjon som aktualiserer dette.