



Kontrollutvalget i Karasjok kommune
Kárášjoga gielda dárkkistanlávdegoddi

Møte nr. 1/2020
14. september 2020

Arkivkode
4/1 05
Journalnr.
2020/15076-11

I N N S T I L L I N G

SAK 7/2020

**KONTROLLUTVALGETS FORSLAG TIL BUDSJETT 2021 FOR
KONTROLLARBEIDET I KARASJOK KOMMUNE**

Saksbehandler: Jan Henning Fosshaug

Saksopplysninger:

I følge forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2 skal kontrollutvalget utarbeide forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen eller fylkeskommunen. Kontrollutvalgets forslag til budsjettramme for kontroll- og revisjonsarbeidet skal følge formannskapet/kommunerådets eller fylkesutvalgets/fylkesrådets innstilling til kommunestyret eller fylkestinget.

Tilstrekkelige budsjettrammer er en forutsetning for at kontrollutvalget skal kunne utføre alle oppgavene som de har ansvaret for. Budsjettets utgiftsposter kan generelt sett deles inn i tre hovedområder: kontrollutvalgets interne drift, kjøp av sekretariatstjenester og kjøp av revisjonstjenester. I tillegg anbefaler sekretariatet at det opprettes en (reserve)post i budsjettet, på kr 200 000, for at kontrollutvalget skal ha spillerom for å gjennomføre eventuelle granskninger og andre uforutsette undersøkelser utover lovpålagt revisjon.

Budsjettall for «Kjøp fra IKS der kommunen selv er deltaker» utgjør samlet årlig honorar for revisjonstjenester og samlet årlig honorar for sekretariatstjenester.

For selskapet Kusek IKS er det av selskapets representantskap vedtatt budsjett for 2021 med en fordelt utgift for Karasjok kommune på kr 251 754, 59 mot kr 245 950,- i 2020. Dette tilsvarer en økning fra 2020 til 2021 på kr. 5 804,- (2,36 %).

For selskapet Vefik IKS er det av selskapets representantskap vedtatt budsjett for 2021 med en fordelt utgift for Karasjok kommune på kr 917 100,- mot kr 689 000,- i 2020. Dette

Kontrollutvalgets sekretariat, KUSEK IKS:
Org.nr. 991 520 759

Postadresse:
Sørenskriverveien 11,
9502 Alta
Web: www.kusek.no

Alta

Besøksadresse:
Sørenskriverveien 11
Tlf. 90707571

Hammerfest

Besøksadresse:
Fuglenesveien 82
Tlf. 95780657

tilsvarer en økning fra 2020 til 2021 på kr 228 000,- (33,11 %). Til sammenligning er kommunal deflator for 2021 satt til 1,4 prosent, som for Karasjok kommunes vedkommende ville utgjøre en økning i revisjonshonorar på kr 9 535,-.

Sekretariatet kan ikke se at det finnes åpenbare grunner som tilsier at Karasjok kommunes andel av revisjonshonorar til Vefik IKS skal ha en økning slik forutsatt fra Vefik IKS sin side. Dette særlig sett i lys av at Vefik IKS i løpet av 2020 har hatt en reduksjon i antall eierkommuner med om lag 1/3, fra 16 til 11 eierkommuner, Finnmark fylkeskommune inklusive. Implisitt må det normalt kunne forventes at dette initierer en reduksjon i selskapets oppgaveportefølje og tilsvarende reduksjon i driftsutgifter samt i eiernes honorar til selskapet.

Sekretariatet er kjent med at selskapet riktignok har fått tilført noen oppgaver som følge av endringer i kommunelov, så som forenklet etterlevelseskontroll og revisjon av konsolidert kommuneregnskap. På den annen side, er selskapet blitt frigjort fra andre oppgaver, eksempelvis risiko- og vesentlighetsvurdering og utarbeidelse av forslag til plan for forvaltningsrevisjon, notat knyttet til oppstart av forvaltningsrevisjon samt oppfølging etter gjennomførte forvaltningsrevisjoner.

Sekretariatet har registrert at Vefik IKS har lagt til grunn i sitt budsjett 2021 at selskapet skal utføre eierskapskontroll for kommunen. Det må i den forbindelse påpekes at vurdering av leverandør for utførelse av lovpålagt eierskapskontroll, først vil bli vurdert i forbindelse med kontrollutvalgets og kommunestyrets behandling av plan for eierskapskontroll 2021-2024. Det samme gjelder for i hvilke år slik eierskapskontroll skal gjennomføres.

Ved etableringen av selskapet Vefik IKS i 2004 var det eierkommunenes mål at «selskapet skal være konkurransedyktig gjennom høyt fokus på både kvalitet og kostnader ut fra eiernes krav om høyere kostnadseffektivitet». Det kan stilles spørsmål ved om Karasjok kommune, allerede per i dag har høyere utgifter til kjøp av lovpålagte revisjonstjenester enn nødvendig. Det kan i den sammenheng vises til at Suldal kommune, som har omlag 3881 innbyggere, tilsvarende 1,5 ganger innbyggertallet i Karasjok kommune, budsjetterte i 2019 med kr 750 000,- for sine samlede revisjonstjenester. Sveio kommune, en litt større kommune med et innbyggertall på rundt 5800, budsjetterte for 2019 med kr 409 000,- for sine samlede revisjonstjenester. Haugesund kommune med et innbyggertall på vel 36000 budsjetterte med kr 850 000,- for sine samlede revisjonstjenester for 2019.

Kontrollutvalget har en lovmessig plikt til å utarbeide et realistisk budsjettforslag for sitt ansvarsområde. Sekretariatet finner grunn til å be kontrollutvalget vurdere om en så vidt stor økning i revisjonskostnadene fra 2020 til 2021 er å anse som realistisk sett i forhold til revisjonstjenestene som kommunen kjøper fra Vefik IKS.

Kommunestyret som den rette myndighet for kommunens budsjett, og samtidig for sitt eierskap i Vefik IKS vil være rette organ for å gjøre en vurdering av om kommunens forespeilede kostnader overfor selskapet er realistisk og på et akseptabelt nivå. Sekretariatet vil derfor anbefale at kontrollutvalget bringer dette spørsmålet videre til kommunestyret for vurdering og avgjørelse.

Sekretariatet vil i den sammenheng nevne at Karasjok kommune ikke er bundet av budsjettvedtaket i Vefik IKS sitt representantskap før kommunestyret har vedtatt dette. Sekretariatet viser i den sammenheng til uttalelse fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (desember 2017) der det sies følgende om budsjett i interkommunale selskaper:

Departementet mener på denne bakgrunn at forarbeidene er klare på at lovendringen ikke skal forstås slik at representantskapets budsjettvedtak er bindende for deltakerkommunene. Tvert imot må representantskapet behandle budsjettet på nytt dersom det er vesentlig avvik mellom det representantskapet har budsjettert med av inntekter/tilskudd fra deltakerkommunene og det deltakerkommunene faktisk bevilger i sine budsjetter.

FORSLAG TIL BUDSJETT FOR KONTROLLARBEIDET I KARASJOK KOMMUNE FOR 2021

Kontroll og tilsyn		Budsjett	Budsjett	Regnskap
		2021	2020	2019
10810	Godtgjørelse leder	45 000	40 000	0,0
10812	Godtgjørelse medlemmer	10 000	10 000	400,00
10820	Tapt arbeidsfortjeneste folkevalgte	10 000	10 000	1 815,00
11035	Aviser og tidsskrifter m.m.	2 000	2 000	2125,00
11170	Beverting møter/kurs/opplæring	3 000	3 000	0,00
11500	Opplæring, kurs / konferanser	30 000	25 000	0,00
11600	Skyss og kostgodtgjørelse	10 000	10 000	0,00
11610	Kjøregodtgjørelse osv oppgavepliktig	3 000	3 000	24,18
11700	Offentlig kommunikasjon (taxi, buss,tog osv)	20 000	15 000	3 792,86
11990	Kontingenter (FKT)	4000	-	3 500,00
13750	Kjøp fra IKS der kommunen er deltaker (lovpålagt revisjon, VEFIK IKS)	*917 000 ?	689 000	668 200,00
13760	Kjøp fra IKS der kommunen er deltaker (Kontrollutvalgssekretariat KUSEK IKS)	**252 000	246 000	177 146,00
13xxx	Reservepost - kjøp av tjenester for undersøkelser utover lovpålagt revisjon	***200 000		
14290	Merverdiavgift, kompensasjonsberettiget	1 000	1 000	473,64
15019	Gebyrer	-	-	74,00
	Sum driftsutgifter	1 507 000 ?	1 054 000	857 550,68
17290	Kompensasjon moms påløpt i driftsregnskap	-1 000	-1 000	-473,64
	Sum driftsinntekter	-1 000	-1 000	-473,64
	Sum netto driftsutgifter	1 506 000 ?	1 053 000	857 077,04

(Budsjettbeløp avrundet til nærmeste 1000 kroner)

- * **Revisjonshonorar 2021: kr 917 100,- i henhold til selskapets budsjettvedtak.**
NB! Det reises spørsmål ved realismen i dette beløpet, da beløpet utgjør en uforholdsmessig stor økning fra 2020 til 2021 på hele 33,11 % samtidig som selskapets oppdragsportefølje forventes betydelig redusert med om lag 1/3 som følge av en reduksjon i antall eiere.
- ** **Sekretariatshonorar 2021: kr 252 000,- i henhold til selskapets budsjettvedtak.**
- *****Reservepost til kjøp av undersøkelser, granskninger etc. utover lovpålagt revisjon.**

Sekretariatets tilråkning:

Med henvisning til forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2 oversender kontrollutvalget budsjettforslaget til Karasjok kommunestyre med kopi til formannskapet.

Kontrollutvalget viser til foreslått budsjett for kontrollarbeidet i Karasjok kommune for 2021.

Kontrollutvalget må imidlertid i sitt forslag ta et særskilt forbehold om budsjettposten konto 13750 for kjøp av revisjonstjenester fra Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS («Kjøp fra IKS der kommunen/fylkeskommunen selv er deltaker - VEFIK»). Kontrollutvalget har merket seg at selskapets representantskap har beregnet seg en vesentlig økning i Karasjok kommunes honorar til selskapet fra kr 689 000,- i 2020 til kr 917 000,- i 2021. Dette vil utgjøre en økning fra 2020 til 2021 på hele kr 228 000,- (33,11 %).

Kontrollutvalget kan ikke se at det finnes grunner som gjør at Karasjok kommunes andel av revisjonshonorar til Vefik IKS skal ha en økning, i alle fall ikke utover kommunal deflator, som for 2021 er satt til 1,4 prosent. For Karasjok kommune vil det å følge kommunal deflator utgjøre en økning i revisjonshonorar fra 2020 til 2021 på kr 9 535,-.

Kontrollutvalget vil videre vise til følgende:

- Ved etableringen av selskapet Vefik IKS i 2004 var det eierkommunenes mål at «selskapet skal være konkurransedyktig gjennom høyt fokus på både kvalitet og kostnader ut fra eiernes krav om høyere kostnadseffektivitet».
- Vefik IKS har gått fra 16 eiere i 2020 til 11 eiere i 2021. Av dette må eierkommunene kunne forvente en nedgang i selskapets oppgaveportefølje og driftsnivå, i størrelsesorden 1/3 av driften i 2020. Dette må igjen forventes å gi reduksjon i selskapets driftsutgifter og eiernes honorar til selskapet.
- Det kan stilles spørsmål ved om Karasjok kommune allerede per i dag har høyere utgifter til kjøp av lovpålagte revisjonstjenester enn nødvendig. Det kan i den sammenheng vises til at Suldal kommune, som har 3881 innbyggere, tilsvarende 1,5 ganger innbyggertallet i Karasjok kommune, budsjetterte for 2019 med kr 750 000,- for sine samlede revisjonstjenester. Sveio kommune, med et innbyggertall på rundt 5800, budsjetterte for 2019 med kr 409 000,- for sine samlede revisjonstjenester. Haugesund kommune med et innbyggertall på vel 36000 budsjetterte med kr 850 000,- for sine samlede revisjonstjenester for 2019.

Kontrollutvalget oversender derfor sitt budsjettforslag for 2021 til kommunestyret uten noe fastsatt beløp for post 13750 for kjøp av revisjonstjenester fra Vefik IKS. Kontrollutvalget ber i den sammenheng kommunestyret om å ta stilling til realismen i Vefik IKS sitt vedtak om en økning på kr 228 000,- (33,11 %) i revisjonshonorar for Karasjok kommune.

Kontrollutvalget vil i den sammenheng nevne at Karasjok kommune ikke er bundet av budsjettvedtaket i Vefik IKS sitt representantskap før kommunestyret har vedtatt dette. Kontrollutvalget vil i den sammenheng vise til uttalelse fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (desember 2017) der det sies følgende om budsjett i interkommunale selskaper:

Departementet mener på denne bakgrunn at forarbeidene er klare på at lovendringen ikke skal forstås slik at representantskapets budsjettvedtak er bindende for deltakerkommunene. Tvert imot må representantskapet behandle budsjettet på nytt dersom det er vesentlig avvik

mellom det representantskapet har budsjettert med av inntekter/tilskudd fra deltakerkommunene og det deltakerkommunene faktisk bevilger i sine budsjetter.

Fremlagte budsjettoppsett, med unntak av beløpet i post 13750 «Kjøp fra IKS der kommunen/fylkeskommunen selv er deltaker (VEFIK)», fastsettes derfor som kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontrollarbeidet i Karasjok kommune for 2021. Kontrollutvalget overlater til kommunestyret å ta stilling til realismen i budsjettpost 13750 og justere budsjettrammen for kontrollarbeidet deretter.