



HAMMERFEST KOMMUNE KONTROLLUTVALGET

Møte nr. 3/2021
14. september 2021

Arkivkode
4/1 02
Journalnr.
2021/12074-7

S A K S F R E M L E G G

SAK 22/2021 - OPPSTART AV FORVALTNINGSREVISJON - SIKKERHET OG BEREDSKAP

Saksbehandler: Tom Øyvind Heitmann

Saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024
- Risiko- og vesentlighetsvurdering – forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll – 2021-2024

Sekretariatets tilrådning:

Kontrollutvalget viser til Hammerfest kommunes plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024, samt risiko- og vesentlighetsvurderingen som danner grunnlaget for planen.

Kontrollutvalget vedtar å igangsette forvaltningsrevisjonen «Sikkerhet og beredskap» under de forutsetninger som fremgår av saksfremlegget.

Kontrollutvalget ber Hammerfest kommunes revisjon (Vefik IKS) om å oversende en projektskisse/prosjektplan som viser revisjonens tolkning av oppdraget, slik dette er beskrevet i saksutredningen og kontrollutvalgets vedtak.

Kontrollutvalget forutsetter at revisjonen oversender projektskissen/prosjektplanen til kontrollutvalget v/ sekretariatet innen fire uker etter at bestillingen er formelt formidlet til revisjonen.

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet. Valg av områder det skal gjøres forvaltningsrevisjon av skal skje med utgangspunkt i plan for forvaltningsrevisjon vedtatt av kommunestyret. Plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2021-2024 ble vedtatt av kommunestyret i Hammerfest kommune 10. desember 2020 (sak 143/20). Det framgår av planen at det i 2021 blant annet skal gjennomføres forvaltningsrevisjon av området sikkerhet og beredskap.

Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.

Kontrollutvalget har vedtatt at utvalget selv tar initiativ til oppstart av de enkelte forvaltningsrevisjoner, i motsetning til tidligere praksis der kommunens revisjon (Vefik IKS), som leverandør har tatt initiativet til oppstart av de vedtatte forvaltningsrevisjonene. Kontrollutvalgets vedtak om oppstart av forvaltningsrevisjon skal gi en klar bestilling til revisjonen med angivelse av forvaltningsrevisjonens formål, hovedproblemstillinger og avgrensninger. På bakgrunn av kontrollutvalgets bestilling utarbeider revisjonen en projektskisse/prosjektplan som legges fram til behandling i kontrollutvalget.

Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024

Kommunestyret i Hammerfest vedtok kommunens plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024 på møte 10. desember 2020 (sak 143/2020). Vedtaket var i tråd med kontrollutvalgets innstilling, og lyder som følger:

(mrk.: tall angitt i parentes henviser til kapittelnummer i risiko- og vesentlighetsvurderingene der området omtales)

2021	2022	2023	2024
1. Sikkerhet og beredskap (2.12)	1. Informasjons-sikkerhet og personvern (2.10)	1. Helsetjenester i hjemmet (3.2)	1. Politisk og administrative organisering og struktur (2.1) og Styringssystemer og internkontroll (2.2)
2. Klima, miljø og energi (2.13)	2. PP-tjenesten (4.1)	2. Økonomi (2.5)	2. Nav og sosiale tjenester (5.1)
3. Rus og psykiatri (3.5)	3. Grunnskole-Fuglenes skole (4.3)	3. Legetjenesten (3.1)	3. Samhandling mellom kommune og spesialisthelsetjensten (3.8) og Institusjonsplasser med mer-bruker rettigheter (3.3)
4. Hammerfest Havn KF (2.9/8.1)	4. VEFIK IKS (9.2.4)	4. Kommunens ansvar for pårørende (3.4)	4. Digitalisering (2.3)

5. Avvik og varslings (2.8.)		5. Kultur, Idrett og friluftsliv (6.1)	
---------------------------------	--	--	--

- For å sikre nødvendig fleksibilitet i forhold til behov som kan dukke opp, delegerer kommunestyret myndighet til kontrollutvalget til å foreta endringer i planen i løpet av planperioden.
- Kommunestyret legger videre til grunn at hver enkelt forvaltningsrevisjon gjennomføres innenfor en gjennomsnittlig timeramme på 260 timer. Eventuelle avvik fra dette vil øke eller redusere antall forvaltningsrevisjoner som skal gjennomføres i denne planperioden. I tillegg legges til grunn at det er avtalt overført ett ekstra forvaltningsrevisjonsprosjekt fra tidligere Kvalsund kommune.
- Kommunestyret legger til grunn at det ikke skal gjennomføres eierskapskontroll i 2021. Ved eventuell gjennomføring av eierskapskontroll i 2021 vil dette medføre redusert samlet timetall til gjennomføring av forvaltningsrevisjon dette året.

Risiko- og vesentlighetsvurdering 2021-2024

Sekretariatet har i 2020 utarbeidet risiko- og vesentlighetsvurdering som grunnlag for Hammerfest kommunes plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024. I risiko- og vesentlighetsvurderingen står det følgende om samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet:

Lovens formål om kommunal beredskapsplikt § 1 er å beskytte liv, helse, miljø, materielle verdier og kritisk infrastruktur.¹ Det vil si at kommunen har et generelt og grunnleggende ansvar for ivaretagelse av befolkningens sikkerhet og trygghet innenfor sine geografiske områder. I det ligger det at de skal være opptatt av innbyggernes ve og vel.

Området har flere særlovgivninger blant annet innenfor brann, vann, kraft, akutt forurensning, plan- og bygningsloven samt helse/omsorg.

ROS-Analyse:

I følge Sivilbeskyttelsesloven plikter kommunen å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.²

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder ved utarbeiding av planer etter Plan- og bygningsloven. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.³

Departementet kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalysen.

¹ Lov om kommunal beredskapsplikt (Sivilbeskyttelsesloven 2010).

² Lov om kommunal beredskapsplikt (Sivilbeskyttelsesloven 2010), § 14.

³ Plan- og bygningsloven § 11-4 første ledd.

Kommunene har en sentral rolle i arbeidet med samfunnssikkerhet.⁴ Kommunene skal utvikle trygge og robuste lokalsamfunn og har et grunnleggende ansvar for å beskytte befolkningen og bidra til å opprettholde kritiske samfunnsfunksjoner.

Lov om kommunal beredskapsplikt (sivilbeskyttelsesloven) har som formål å beskytte liv, helse, miljø, materielle verdier og kritisk infrastruktur.⁵ Det vil si at kommunene har et generelt og grunnleggende ansvar for ivaretagelse av befolkningens sikkerhet og trygghet innenfor sine geografiske områder. I det ligger det at de skal være opptatt av innbyggernes ve og vel.

Området har flere særlovgivninger blant annet innenfor brann, vann, kraft, akutt forurensning, plan- og bygningsloven, samt helse og omsorg.

I følge sivilbeskyttelsesloven plikter kommunen å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.⁶

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder ved utarbeiding av planer etter plan- og bygningsloven. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.⁷

Departementet kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalysen.

Sikkerhet og beredskap i Hammerfest kommune:

I kommunens *beredskapsplan* sies følgende om varslingsrutiner: «Ved uønskede hendelser, kriser og store ulykker i fredstid avgjør politimesteren i første instans om hendelsens omfang og karakter er så alvorlig at den kommunale beredskapsledelse skal tre i kraft. Politimesteren kan også kunne instruere om førsteinnsatsens størrelse.

Ut over dette vurderer ordfører, rådmann eller dennes stedfortreder krisens omfang og innkaller etter behov kommunens øvrige beredskapsledelse og nødvendig fagpersonale i og utenfor kommunen. Den som gjør vurderingen er ansvarlig for varsling».⁸

Målsettinger

Hovedmålet for kommunal beredskapsledelse er å forberede det sivile samfunn for å møte en krise/uønsket hendelse slik at liv og helse blir vernet og ivaretatt og tap og skade på materielle verdier blir begrenset.⁹

Rådmannen er beredskapsleder i Hammerfest kommune. Beredskapsnivået består av tre nivå:¹⁰

GRØNN

Vanlig drift – dvs. de oppgaver som normalt tilligger beredskapsleder

GUL

Det etableres redusert kriseledelse utover kontortid som forberedelse for problemhåndtering

RØD

Full beredskap – operasjonssenter etableres og bemannes

Rådmannen eller ordfører utløser beredskap og beredskapsnivå.

⁴ Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap: Veileder til forskrift om kommunal beredskapsplikt.

⁵ Lov om kommunal beredskapsplikt (sivilbeskyttelsesloven 2010) § 1.

⁶ Lov om kommunal beredskapsplikt (sivilbeskyttelsesloven 2010) § 14.

⁷ Plan- og bygningsloven § 11-4 første ledd.

⁸ Kommunal beredskapsplan 2015- Hammerfest kommune, s. 2.

⁹ Kommunal beredskapsplan 2015- Hammerfest kommune, s. 9.

¹⁰ Kommunal beredskapsplan 2015 Hammerfest, s. 3.

Ved beredskapsnivå RØD settes 12 timers vakter.

Rådmannen er det operative leder og følgende arbeidsoppgaver settes i verk:¹¹

- Føring av logg på CIM.
- Varsling og iverksetting i henhold til planer.
- Mottak, sending og arkivering av meldinger
- Sortering og fordeling av meldinger/post til og fra beredskapsledelsen.
- Oppsett av vaktlister og kontroll av timelister.
- Drive og sikre sambandstjenesten.
- Personelloversikter.
- Intern forlegning og forpleiningstjeneste
- Sikkerhetstjeneste – både den fysiske sikring og dokumentetsikkerhet
- Oppfølging av beredskapslover, regler, bestemmelser og instruksjoner
- Opprettelse av evakueringssenter og bistand til politiet ved evakueringer

Rutiner for oppfølging av beredskapsarbeidet i kommunen ¹²

Beredskapsarbeidet skal årlig undersøkes for å fastslå om aktivitetene og resultatene av dem stemmer overens med det som er planlagt.

Til dette benyttes Beredskapskalender «Sjekkliste ved årlig kontroll og oppfølging».

Denne fylles ut av stabslederne og oversendes kommunens beredskapsrådgiver innen 1. februar.

Etter gjennomført kontroll føres «Rapport fra årlig kontroll og oppfølging» som fylles ut av beredskapsrådgiver og oversendes Rådmannen innen 1. april, kopi av denne rapport sendes Fylkesmannens beredskapsavdeling innen samme frist.

Stabslederne benytter avviksmeldingen i sitt arbeid med kontrollen.

Denne sendes beredskapsleder innen 1. februar.

Stabslederne skal samle alle tiltak med økonomiske konsekvenser som er fremkommet, og ta disse med i behandlingen av kommunens økonomiplan/ budsjett.

I Kommuneplan Hammerfest, Samfunnsdel 2020-2023 ¹³ for mål og strategier sies følgende om beredskap:

«Målsetting er at Hammerfest kommune har en beredskap og sikkerhet som minimaliserer risiko for tap av liv og helse, miljø og materielle verdier». Strategi for å nå målet:

- A. I nært samarbeid med ulike berørte aktører videreutvikle Hammerfest som knutepunkt for helsemessig beredskap for Finnmarkskysten og Barentshavet.
- B. Arbeide helhetlig og systematisk med beredskap og samfunnssikkerhet på tvers av sektorer, deriblant med beredskapsøvelser.
- C. Videreutvikle kommunalt beredskapsråd.

I Kommuneplan Kvalsund, Samfunnsdel 2014-2024 for mål og strategier sies følgende om beredskap ved mulig etablering av store næringsprosjekt som blant annet Markopnes, Nussir ASA:

¹¹ Kommunal beredskapsplan 2015 Hammerfest, s. 4.

¹² Kommunal beredskapsplan 2015 Hammerfest, s. 16.

¹³ Kommuneplan Hammerfest, samfunnsdel 2020-2023, s.29.

«I en oppstart/utviklingsfase kreve en økt kommunal beredskap både i helse, skole-, brann og redning ettersom antall innbyggere vil øke. Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyse) må gjennomføres, og sikkerhet må få en bred plass i areal- og virksomhetsplaner. Det kan forventes innpendling og konflikter både av sosial og kulturell art. Dette må ivaretas i det videre planarbeidet».

14

ROS-analysen for de to tidligere kommunene er behandlet i kommunestyrene i 2016.

ROS-analyse for gamle Hammerfest kommune; 08.12.16 PS 126/16 (saksnr. 2016/4726-2)

ROS-analyse for tidligere Kvalsund kommune; 19.05.16 PS 24/16. I tillegg er det for Hammerfest kommune utarbeidet egen ROS-analyse for pandemien Covid-19.

Hammerfest kommune har i 2020 beredskap både i forhold til den pågående pandemien og i forhold til oversvømmelse ved Storvannet som følge av snøsmelting. I forhold til pandemien har kommunen ved ordfører, rådmann og kommuneoverlege tilnærmet daglige pressekonferanser.

Hammerfest kommune har i ROS-analysen fra 2016 følgende delmål for sikkerhet og beredskap i henhold til delmål 3-9 i kommuneplanen sin samfunnsdel:¹⁵

Fokus på beredskap; god kriseforebygging, -planer og -håndtering

- Vi skal vurdere å søke å redusere risiko og sårbarhet i all planlegging.

- Vi skal ha oppdaterte beredskapsplaner og jevnlig øve oss på å håndtere kriser.

Helhetlig Risiko- og sårbarhetsanalyse 2016, tar for seg 12 ulike uønskede hendelser som kan inntreffe i Hammerfest kommune eller som kan påvirke Hammerfest kommune i en eller annen form. Formålet er å avdekke risikobilde og foreslå tiltak som kan begrense sannsynligheten for at hendelsen inntreffer eller konsekvensen hvis det skulle skje. De 12 analysene kommunen har valgt å belyse avdekker at fokuset fra flom – skred – ekstremvær, bortfall av kraft/tele og data o.l. bør nå også rettes til det som berører liv og helse over tid, med blant annet nye kommunikasjonsrutiner/rutinebeskrivelse.

I følge presseoppslag i 2020 har gassanlegget på Melkøya hatt en del alvorlige avvik/hendelser, men ifølge Equinor er sjansen minimal for at det skal skje en alvorlig ulykke på Melkøya.¹⁶ I Ros-analysen har Statoil (nå Equinor) vært ekstern aktor i prosjektgruppen.¹⁷ Gassanlegget på Melkøya er virksomhet liggende under storulykkeforskriften, sammen med Polarbase i Rypefjord og bunker Oil Fuglens.¹⁸

Kvalsund kommune har i ROS-analysen 2016 følgende rammeforutsetninger for sikkerhet og beredskap i henhold til kommuneplanen sin samfunnsdel:¹⁹

- Topografi – kommunens beskaffenhet og utstrekning KK dekker et stort landareal og har spredt bosetning. Det er over 100 km fra det ene ytterpunktet til det andre. Dette gir begrensninger i responstid og muligheter for å kunne hjelp eller støtte til fjerntliggende deler av kommunen. Det finnes etablerte båtforbindelser til utposter som Refsnes, som er uten veiforbindelse. Beredskapsavdelingen besitter en mindre båt (RIB) til bruk på sjøen.
- Demografi – befolkningssammensetning og bosetning Bosetningen er spredt og det finnes flere mindre bygder i KK.
- Infrastruktur – veier, kraftoverføring, kommunikasjonslinjer og – muligheter. Veinettet i kommunen er godt utbygd og er generelt av god beskaffenhet. Av tunnelene som finnes i

¹⁴ Kommuneplan Kvalsund, samfunnsdel 2014-2024, s. 12.

¹⁵ Ros-analysen Hammerfest 2016, s. 2-3.

¹⁶ <https://www.nrk.no/tromsogfinnmark/tillitsvalgt-beskriver-melkoya-brann-som-svaert-alvorlig-1.15178946>

¹⁷ Ros-analysen Hammerfest 2016, s. 4-5.

¹⁸ Ros-analysen Hammerfest 2016, s. 13.

¹⁹ Ros-analyse Kvalsund 2016, s.6-7.

kommunen er de av ny dato og rimelig sikker. Sikkerhetskravene er ivaretatt. Kraftnettet er omfattende i KK. Det finnes samkjøringslinjer både øst – vest og sydover. I henhold til Hammerfest energi/Statnett er beredskapen god for kraftforsyning i KK. KK er noe sårbar for datakommunikasjon. Bredbånd er ikke tilgjengelig i hele kommunen.

- Ekstern støtte – aktører og institusjoner i og utenfor kommunen Det finnes ingen aktører i kommunen som har nevneverdig kompetanse og ressurser for kommunen i en krisesituasjon. Det finnes til en viss grad frivillige lag og foreninger som kan være en ressurs i noen sammenhenger. Derimot har Hammerfest kommune betydelige ressurser som kan støtte i en gitt krisesituasjon. Av den grunn har KK flere avtaler med tanke på beredskap med Hammerfest. Andre regionale instanser som kan nevnes er Forsvaret (Porsanger), Sivilforsvaret (Hammerfest), Røde kors hjelpekorps (Hammerfest) og sivile aktører med beredskapsressurser (Statoil, ENI).
- Miljøendringer – endringer i klima og omgivelser De senere års varmere vintre og tidligere snøsmelting har medført endringer for kommunen. Det kan tenkes at dette vil vedvare med resultat i hyppigere ekstremvær og skader i kommunen. Effektene er dokumentert i jordbruket og på vegetasjonen. I en setting hvor klimaet endres kan dette virke inn på egen beredskap og hvilke utfordringer kommunen må møte. Flere steder i KK er det registrert leire og grunnforhold som kan medføre uheldige virkninger om nedbørsmengdene får en betydelig økning.
- Kvalsund kommune har områder som ikke er dekket av tilfredsstillende mobildekning. Det gjelder også dekning for nødsamband. Dette kan i gitte situasjoner skape problemer som kan medføre at redningsarbeid blir mindre effektiv og ha konsekvenser som er alvorlige.

2.12.1 Risiko og vesentlighetsvurderinger

Perspektiv

En kommunes sikkerhet og beredskap er vesentlig sett ut i fra flere perspektiv. Dette gjelder spesielt sett i forhold til samfunns- og miljøperspektiv og et brukerperspektiv, men også ut fra et økonomiskperspektiv, et medarbeiderperspektiv, samt et organisatoriskperspektiv.

Risikofaktorer og konsekvenser

Området bærer i seg flere risikofaktorer. I et samfunnsperspektiv, økonomiskperspektiv og i forhold til organisatoriskperspektiv er risikofaktorer blant annet ifølge konklusjon i ROS-Analysen:

Risikoen for manglende dekking av grunnleggende behov er til stede ved flere hendelser.

Risiko som ikke Hammerfest kommune kan styre, må kartlegging av ressurser i regionen gjennomføres med plan for kriseinformasjon. Risikoen for natur- og kulturmiljø er innenfor akseptkriterier, med unntak av planverk som må utarbeides eller revideres.

Risikoen for økonomisk- og materielle tap for en kommune er ikke slik man til vanlig ser på det. Det som avspeiler seg i analysen er det ved tap av grunnleggende behov for mennesker, store forstyrrelser i dagliglivet, og tap av mange menneskeliv som vil få Hammerfest kommune til å bli økonomisk skadelidende, og over lang tid.

Ved eventuell svikt i kommunens arbeid med sikkerhet og beredskap må det antas at risikoen for skade og andre negative virkninger vil øke ved eventuelle uønskede hendelser som for eksempel naturkatastrofer, ulykker og pandemier. Dette gjelder blant annet miljø, natur, helse, eiendom, infrastruktur, næringsliv, tilgang på velferdstjenester og andre samfunnsforhold.

Svikt i kommunens arbeid med sikkerhet og beredskap kan øke risikoen for manglende dekking av innbyggernes grunnleggende behov for tjenester, både fra offentlig og privat virksomhet. Svikt i kommunens kommunikasjon og informasjon til innbyggerne kan blant annet føre til unødvendig uro og panikk i befolkningen og lokalsamfunnet. Dette kan også bidra til at innbyggere ikke opptrer slik de kommunale myndigheter pålegger eller anbefaler.

I et organisatoriskperspektiv kan det finne sted risikofaktor og uønskede hendelser på mange plan i kommunens arbeid med sikkerhet og beredskap. Det kan forekomme svikt i blant annet kartlegging, analyser og planlegging (ROS-analyser med mer), organisering av krise- og beredskapsarbeid, samhandling innad i kommunen, samt kommunens samhandling med omgivelsene.

I et medarbeiderperspektiv kan det for eksempel forekomme lav eller ingen kunnskap om hvilken rolle og funksjon ulike ansatte i kommunen skal ha i krisetider. Det kan også være at det ikke foreligger noen form for eller klart definerte roller og funksjoner for kommunens ansatte i krisetider.

Uønskede hendelser som for eksempel naturkatastrofer, ulykker og pandemier kan ha store økonomiske konsekvenser, både direkte og indirekte. Det være seg skade på offentlig og privat eiendom og utstyr, tapte inntekter for næringsliv, tapte lønnsinntekter for innbyggerne, samt økte utgifter for kommunen. Graden av slike konsekvensene kan videre påvirkes av kommunens grad av forebyggende arbeid og evne til å håndtere konkrete kriser som inntreffer.

På dette området vurderes konsekvensene av uønskede hendelser å være på høyt nivå.

Risikoreduserende tiltak

Kommunen har fastsatte planer og mål for sikkerhet og beredskap. Dette bidrar til å angi retningen for arbeidet, samt kriterier for vurdering av status i arbeidet. Videre har kommunen en brann og redningstjeneste med fokus på forebyggende arbeid og kompetanseheving, noe som styrker kommunens egen fagkompetanse på området. Kommunens øvrige tjenester har også fokus på forbedring av området. Dette er imidlertid et område som er i stadig endring.

Kommunen har gjennomført ROS-analyse, fastsatte mål og utarbeidet ulike planer for sikkerhet og beredskap. Dette bidrar til å angi retningen for arbeidet, samt kriterier for vurdering av status i arbeidet. Kommunen har videre en kriseledelse, herunder en krisestab.

Hammerfest kommune har gjort erfaringer med utøving av sikkerhet- og beredskapsarbeid gjennom korona-pandemien, flom og hendelser på blant annet Melkøya.

På dette området vurderes de risikoreduserende tiltak å være delvis på plass.

Innspill

Sekretariatet har ikke mottatt innspill som gjelder området.

Kontrollutvalget hadde ikke innspill om dette temaet i sin drøfting av mulige tema for risiko- og vesentlighetsvurderinger.

Sannsynlighet

På dette området vurderes sannsynligheten for at den kan inntreffe uønskede hendelser som høy.

Forvaltningsrevisjon og tilsyn

Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon på området i planperioden 2013-2020. Det er aktuelt å vurderes området i kommende planperiode. Deler av området kan være gjenstand for statlig tilsyn på systemnivå.

Vesentlighetsvurderinger

Dette området er i utgangspunktet vesentlig sett ut i fra flere perspektiv. Samlet sett vurderes vesentlighetsgraden å være høy på dette området.

Sekretariatets vurderinger:

Det skal i henhold til Hammerfest kommunes plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024 gjennomføres fem forvaltningsrevisjoner i 2021. Den andre av disse gjelder området sikkerhet og beredskap. Sekretariatet tilrår at forvaltningsrevisjonen igangsettes med følgende forutsetninger:

Formålet med forvaltningsrevisjonen

På samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet er det krav om at kommunen

- 1) kartlegger og analyserer lokale risiko- og sårbarhetsforhold,
- 2) tar hensyn til resultatet av denne analysen i sin planlegging på de berørte områdene,
- 3) planlegger hva kommunen skal gjøre ved uønskede hendelser/kriser, og
- 4) handler i samsvar med egne planer når uønskede hendelser/kriser faktisk inntreffer.

Formålet med forvaltningsrevisjonen er å avklare om Hammerfest kommune har utført ovennevnte på en tilfredsstillende måte, samt å fremme forslag til forbedringer på områder hvor tilstanden eller kommunens praksis ikke er fullt ut tilfredsstillende.

Avgrensning

For å begrense omfanget avgrenses undersøkelsen til analyser/planer på et overordnet nivå. Videre begrenses undersøkelsen til kun én konkret hendelse/krise. Det har vært flere uønskede hendelser på samfunnssikkerhetsområdet i Hammerfest kommune de siste årene. I og med at korona-pandemien er den sist inntrufne – og i skrivende stund fortsatt pågår – synes det å være mest hensiktsmessig å rette søkelyset på denne hendelsen.

Problemstillinger

Det fastsettes følgende hovedproblemstillinger i denne forvaltningsrevisjonen:

1. *Har kommunen utarbeidet helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og overordnet beredskapsplan i samsvar med regelverket?*
2. *Har håndteringen av korona-pandemien skjedd i samsvar med kommunens beredskapsplan?*

Det overlates til revisjonen å utarbeide eventuelle underproblemstillinger i tilknytning til hovedproblemstillingene, i den grad dette anses nødvendig for gjennomføringen av undersøkelsen.

Kilder til revisjonskriterier

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet. Kriteriene holdes opp mot faktagrunnlaget, og danner grunnlaget for de analyser og vurderinger som foretas og de konklusjoner som trekkes.

Det kan utledes revisjonskriterier fra følgende kilder i denne forvaltningsrevisjonen:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivildforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) [LOV-2010-06-25-45](#)
- Forskrift om kommunal beredskapsplikt [FOR-2011-08-22-894](#)
- Beredskapsplan for Hammerfest kommune

Dersom revisjonen finner det hensiktsmessig kan kriterier også utledes fra andre enn de nevnte kildene.

Ressursramme

I henhold til opplysninger mottatt fra kommunerevisjonen (Vefik IKS) har Hammerfest kommune disponibelt 799 timer til forvaltningsrevisjon i 2021.²⁰ Ifølge Vefik IKS har Hammerfest kommune gjenstående «vel 300 timer» til forvaltningsrevisjon i 2021. Det anslås fra sekretariatets side at denne undersøkelsen kan gjennomføres innenfor en ramme på 300 timer.

Prosjektskisse

På grunnlag av kontrollutvalgets bestilling utarbeider revisjonen en prosjektskisse som inneholder en beskrivelse av hvordan forvaltningsrevisjonen tenkes gjennomført. Det forventes at prosjektskissen minst inneholder følgende elementer:

- Underproblemstillinger (i den grad revisjonen finner det hensiktsmessig)
- Kilder til revisjonskriterier
- Revisjonskriterier
- Beskrivelse av datainnsamlingen (metoder, utvalgsstørrelse, intervjuobjekter mv)
- Anslått tidsbruk (arbeidstimer)
- Framdriftsplan

Frist for gjennomføring

Det forventes at prosjektskisse utarbeides og sendes kontrollutvalget v/ sekretariatet innen fire uker etter at bestillingen er formelt formidlet til revisjonen.

²⁰ Jf. regulert årsbudsjett 2021 for Vefik IKS, vedtatt i selskapets representantskap 30. juni 2021.