



Kontrollutvalget i Nordkapp kommune

Møte nr. 3/2021
24. september 2021

Arkivkode
4/1 09
Journalnr.
2021/19098-7

S A K S F R E M L E G G

SAK 16/2021 - NY OPPSTART AV IGANGSATT, MEN UTSATT FORVALTNINGSREVISJON - MOBBING I GRUNNSKOLEN

Saksbehandler: Tom Øyvind Heitmann

Saksdokumenter (vedlagt saken):

- Oppstartnotat– Oppstart av forvaltningsrevisjon – Nordkapp kommune 2017-2020 – Mobbing i grunnskolen, Vefik IKS - datert 23.10.2018
- Prosjektskisse/utkast til prosjektplan – Mobbing i grunnskolen, Vefik IKS
- E-post fra Vefik IKS - Status for prosjektet m/ forslag til løsning for ferdigstillelse, datert 04.03.2021
- Tilsynsrapport – Honningsvåg skole (2020/2021), Statsforvalteren
- RSK 001 – Standard for forvaltningsrevisjon (NKRF)

Saksdokumenter (ikke vedlagt saken):

- Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024 – Nordkapp kommune
- Risiko- og vesentlighetsvurderinger 2021-2024 - Forvaltningsrevisjon/ eierskapskontroll 2021-2024 – Nordkapp kommune

Sekretariatets tilrådning:

1. Kontrollutvalget viser til Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020, vedtatt av kommunestyret 10. oktober 2017 (sak 57/17).

Kontrollutvalget viser videre til vedtak om oppstart av forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen» på møte i utvalget 23. oktober 2018 (sakene 12/18 og 15/18), samt vedtak om utsetting av denne forvaltningsrevisjonen på møte 12. mars 2021 (sak 1/21).

Kontrollutvalget viser også til Statsforvalterens tilsynsrapport (2020/2021) – Endeling tilsynsrapport – Skolemiljø – Honningsvåg skole, Nordkapp kommune.

2. Kontrollutvalget registrer at Statsforvalteren i 2020/2021 har gjennomført tilsyn om skolemiljø ved Honningsvåg skole (Nordkapp kommune), samt at dette tilsynet i stor grad omfatter de samme tema/problemstillinger som den igangsatte/utsatte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen».

Kontrollutvalget har imidlertid merket seg at Statsforvalterens tilsyn ikke i så stor grad omfatter forebygging av mobbing.

Kontrollutvalget registrerer videre at revisjonen i epost datert 4. mars 2021 har opplyst utvalget om at revisjonen er i den avsluttende delen av datainnsamlingen når det gjelder forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen».

3. Kontrollutvalget er opptatt av at revisjonen leverer en rapport til utvalget, slik at utvalget mottar et produkt som følge av medgåtte timer til den igangsatte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen».

Kontrollutvalget ber kommunens revisjon (Vefik IKS) om å straks gjenoppta gjennomføringen av den igangsatte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen», med vekt på forebygging av mobbing.

- Som et minimum ber kontrollutvalget revisjonen om å utarbeide en rapport på grunnlag av det datamateriale som revisjonen allerede har innhentet.
 - Dersom det innhentede datagrunnlag ikke er tilstrekkelig til å konkludere på en eller flere problemstillinger, gir kontrollutvalget revisjonen fullmakt til å endre på problemstillinger i, og avgrensninger av forvaltningsrevisjonen. Dette gjelder også vesentlige endringer, jf. RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon pkt. 7.
 - Dersom datagrunnlaget ikke er tilstrekkelig til å oppfylle krav i den faglige standarden RSK 001 – Standard for forvaltningsrevisjon, ber kontrollutvalget likevel om å få oversendt en rapport som oppsummerer revisjonens arbeid og eventuelle funn i denne undersøkelsen. Kontrollutvalget forventer ikke da at rapporten tilfredsstiller de krav som stilles til forvaltningsrevisjon, jf. RSK 001.
 - Kontrollutvalget understreker at rapport etter denne forvaltningsrevisjonen/undersøkelsen skal være oversendt fra revisjonen til kontrollutvalget v/sekretariatet innen utgangen av 2021.
 - Kontrollutvalget forutsetter videre at den utsatte gjennomføringen av denne forvaltningsrevisjonen/undersøkelsen ikke belaster (reduserer) Nordkapp kommunes timeressurser til forvaltningsrevisjon for 2021 og 2022, jf. Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024.
4. Kontrollutvalget forutsetter at kommunedirektøren legger til rette for at revisor og kontrollutvalget blir gitt tilgang de opplysninger, redegjørelser eller dokumenter som

revisor finner nødvendige for å utføre sine oppgaver, jf. kommuneloven § 24-2, jf. § 23-2.

Saksopplysninger:

Bakgrunn og historikk

På møte i kontrollutvalget 23. oktober 2018 (sak 12/18) vedtok kontrollutvalget å gjøre en omprioritering i Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020 ved at den planlagte forvaltningsrevisjonen «Integrering av flyktninger» skulle utsettes til fordel for den planlagte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen».

På samme møte vedtok kontrollutvalget i sak 15/18 (tilleggssak) oppstart av forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen» på grunnlag av et oppstartnotat fra revisjonen (datert 23.10.2021). I vedtaket fremgår følgende:

1. Kontrollutvalget slutter seg til opplysningene og anbefalingene i vedlagte saksdokument fra kommunerevisjonen, og vedtar oppstart av forvaltningsrevisjonsprosjekt *Mobbing i grunnskolen* med de foreslåtte avgrensninger i undersøkelsen.
2. Kontrollutvalget vedtar følgende hovedproblemstilling for forvaltningsprosjektet *Mobbing i grunnskolen*:

Har skolene i Nordkapp kommune oppfylt sin plikt til å forebygge, avdekke og følge opp mobbing?

Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggspørsmål i tilknytning til den nevnte hovedproblemstillingen.

Etter dette har kontrollutvalget fått en rekke orienteringer fra revisjonen og sekretariatet om status og fremdrift i revisjonens arbeid med denne forvaltningsrevisjonen. Dette gjelder følgende møter i kontrollutvalget:

- møte i kontrollutvalget 27. mai 2019 (sak 8/19)
- møte i kontrollutvalget 19. september 2019 (sak 10/19)
- møte i kontrollutvalget 8. juni 2020 (sak 2/20)
- møte i kontrollutvalget 29. oktober 2020 (sak 11/20)
- møte i kontrollutvalget 26. november 2020 (sak 19/20)

I forkant av møte i kontrollutvalget 12. mars 2021 sendte revisjonen en henvendelse per epost til kontrollutvalget v/sekretariatet (dater 04.03.2021) der revisjonen i realiteten ber om at kontrollutvalget utsetter den igangsatte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen» til høsten 2021. I protokollen fra møte i kontrollutvalget 12.mars 2021 (sak 1/21) fremgår blant annet følgende:

«Oppdragsansvarlig revisor:

Vi undersøker det samme som fylkesmannen har undersøkt.

Vedtak, enstemmig:

Forvaltningsrevisjon om Mobbing i grunnskolen utsettes til høsten 2021 – jf. epost fra Vefik.»

Statsforvalterens tilsyn med Honningsvåg skole – Tilsynsrapport (2020/2021)

Statsforvalteren har gjennomført tilsyn med Honningsvåg skole i 2020/2021.

I tilsynsrapporten fremgår det at Statsforvalteren har gjort tilsyn på områder regulert i opplæringsloven § 9 A-4. Dette gjelder følgende plikter:

- Plikten til å følge med på om elevene har et trygt og godt skolemiljø
- Plikten til å gripe inn mot krenkelser dersom det er mulig
- Plikten til å varsle rektor
- Plikten til å undersøke alle saker
- Plikten til å sette inn egnede tiltak
- Plikten til å utarbeide en skriftlig plan
- Plikten til å gjennomføre, evaluere og tilpasse tiltakene

I tilsynsrapporten kan man lese at tilsynet både har tatt for seg relasjonen elev - elev og relasjonen elev - den som jobber ved skolen.

I tilsynsrapporten (s. 28) fremgår det at kommunen ble gitt pålegg om retting av en rekke lovbrudd og avvik.

I tilsynsrapporten fremgår det videre at kommunen skal iverksette tiltak for å rette brudd på regelverket umiddelbart. Det fremgår også at når påleggene er rettet, skal kommunen erklære at retting er gjennomført og redegjøre for hvordan kommunen har rettet.

Frist for innsending fra kommunen ble av Statsforvalteren satt til 12.04.2021, samt at Statsforvalteren ikke vil avslutte tilsynet før kommunen gjennom erklæringen og redegjørelsen har vist at påleggene er rettet.

Status i revisjonens arbeid med forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen»

På grunnlag av epost fra revisjonen til kontrollutvalget (datert 04.03.2021) kan det oppsummeres med følgende når det gjelder status og fremdrift i forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen»:

- Revisjonen sendte oppstartbrev til kommunen i februar 2020
- Kommunen oppnevnte kontaktperson i slutten av mai 2020
- Revisjonen har gjennomført møte og samtaler med sektorleder for oppvekst, velferd og kultur
- Revisjonen har fått inn etterspurt dokumentasjon for undersøkelsesområdet med redegjørelse fra skoleeier – Denne delen av datagrunnlaget for undersøkelsen er nå blitt gjennomgått av revisjonen
- Revisjonen har hatt korrespondanse med rektor ved Honningsvåg skole, som har kommet med en redegjørelse
- Revisjonen var i mars 2021 i den «avsluttende delen av datainnsamlingen»

Revisjonens forslag til løsning for ferdigstillelse

I eposten fra revisjonen (datert 04.03.2021) presenterte revisjonen følgende «forslag til løsning for ferdigstillelse» av forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen»:

«Revisjonen ber kontrollutvalget vurdere videre oppfølging av dette risikoområdet. Det kan være hensiktsmessig at prosjektet ferdigstilles i forbindelse med konstituering av skolens rådsorgan høsten 2021, slik at skolens arbeid på området trygt og godt skolemiljø, inn i et nytt skoleår kan vurderes og da som en oppfølging etter tilsynet fra Statsforvalteren.

Dette kan styrke undersøkelsen med hensyn til relevans og merverdi, samt gi nytteverdi for kommunen.»

Tema og problemstillinger i forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen»

Ved oppstart av forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen» vedtok kontrollutvalget etter forslag fra revisjonen i sak 15/18 at undersøkelsen skulle svare på følgende hovedproblemstilling:

- Har skolene i Nordkapp kommune oppfylt sin plikt til å forebygge, avdekke og følge opp mobbing?

I den prosjektskissen som revisjonen la frem for kontrollutvalget den 19. september 2019 (sak 10/19) hadde revisjonen utarbeidet følgende tre underproblemstillinger, som kontrollutvalget tok til orientering:

- Har skolene i Nordkapp kommune systemer og rutiner for å forebygge mobbing?
- Har skolene i Nordkapp kommune systemer og rutiner for å avdekke mobbing?
- Har skolene i Nordkapp kommune systemer og rutiner for å håndtere mobbesaker?

Av prosjektskissen fremgår det at forvaltningsrevisjonen direkte eller indirekte vil omfatte krav som stilles i opplæringsloven § 9 A-2, § 9 A-3, § 9 A-4, § 9 A-5, § 9 A-6, § 9 A-8, § 9 A-9 og § 9 A-10.

Risiko- og vesentlighetsvurdering

I risiko- og vesentlighetsvurderingen som er gjort i tilknytning til Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024 for Nordkapp kommune er det ikke gjort noen særskilt analyse av temaet mobbing i grunnskolen.

Dette må ses i sammenheng med at dette temaet er gjenstand for forvaltningsrevisjon i og med kontrollutvalgets oppstart av forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen» (sak 15/18), jf. Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020, samt den overordnede analysen i tilknytning til denne planen.

Sekretariatets vurderinger:

Sekretariatet viser til Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020, vedtatt av kommunestyret 10. oktober 2017 (sak 57/17).

Sekretariatet viser videre til vedtak om oppstart av forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen» på møte i utvalget 23. oktober 2018 (sakene 12/18 og 15/18), vedtak om utsetting av denne forvaltningsrevisjonen på møte 12. mars 2021 (sak 1/21), samt Statsforvalterens tilsynsrapport (2020/2021) – Endeling tilsynsrapport – Skolemiljø – Honningsvåg skole, Nordkapp kommune.

Sekretariatet registrer at Statsforvalteren i 2020/2021 har gjennomført tilsyn om skolemiljø ved Honningsvåg skole (Nordkapp kommune), samt at dette tilsynet i stor grad omfatter de samme tema/problemstillinger som den igangsatte/utsatte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen».

I dette tilsynet har Statsforvalteren gitt pålegg til kommunen, som Statsforvalteren selv følger opp i sitt tilsynsarbeid.

Sekretariatet har merket seg at Statsforvalterens tilsyn ikke synes i så stor grad å omfatte forebygging av mobbing.

Sekretariatet registrerer videre at revisjonen i epost datert 4. mars 2021 har opplyst utvalget om at revisjonen er i den avsluttende delen av datainnsamlingen når det gjelder forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen».

Sekretariatet vurderer det som viktig at revisjonen leverer en rapport til kontrollutvalget, slik at utvalget mottar et produkt som følge av medgåtte og betalte timer til den igangsatte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen». Alternativet vil være at de timer revisjonen og kontrollutvalget har brukt/planlagt brukt på denne forvaltningsrevisjonen, vil være tapt. Dersom man legger revisjonens prosjektskisse (godkjent av kontrollutvalget) til grunn, vil dette kunne utgjøre et tap på om lag 350 timer.

Sekretariatet tilrår derfor at kontrollutvalget ber kommunens revisjon (Vefik IKS) om å straks gjenoppta gjennomføringen av den igangsatte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen», med vekt på forebygging av mobbing, jf. opplæringsloven § 9 A-3.

Som et minimum bør revisjonen utarbeide en rapport på grunnlag av det datamateriale som revisjonen allerede har innhentet.

Dersom det innhentede datagrunnlag ikke er tilstrekkelig til å konkludere på en eller flere problemstillinger, bør kontrollutvalget gi revisjonen fullmakt til å endre på problemstillinger i, og avgrensninger av forvaltningsrevisjonen. Dette gjelder også vesentlige endringer, jf. RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon pkt. 7.

Dersom datagrunnlaget ikke er tilstrekkelig til å oppfylle krav i den faglige standarden RSK 001 – Standard for forvaltningsrevisjon, bør kontrollutvalget likevel be om å få oversendt en rapport som oppsummerer revisjonens arbeid og eventuelle funn i denne undersøkelsen. Kontrollutvalget bør da akseptere at rapporten ikke nødvendigvis tilfredsstiller de krav som stilles til forvaltningsrevisjon, jf. RSK 001.

Sekretariatet tilrår videre at kontrollutvalget ber om at rapport etter denne forvaltningsrevisjonen/ undersøkelsen skal være oversendt fra revisjonen til kontrollutvalget v/sekretariatet innen utgangen av 2021.

Sekretariatet tilrår også at kontrollutvalget forutsetter at den utsatte gjennomføringen av denne forvaltningsrevisjonen/undersøkelsen ikke belaster (reduserer) Nordkapp kommunes timeressurser til forvaltningsrevisjon for 2021 og 2022, jf. Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024.

Kontrollutvalget bør videre understreke hvor viktig det er at kommunedirektøren legger til rette for at revisor og kontrollutvalget blir gitt tilgang de opplysninger, redegjørelser eller

dokumenter som revisor finner nødvendige for å utføre sine oppgaver, jf. kommuneloven § 24-2, jf. § 23-2.

Vedlegg til saken – Historikk og bakgrunn

På møte i kontrollutvalget 23. oktober 2018 (sak 12/18) vedtok kontrollutvalget å gjøre en omprioritering i Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020 ved at den planlagte forvaltningsrevisjonen «Integrering av flyktninger» skulle utsettes til fordel for den planlagte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen». I vedtaket fremgår følgende:

1. Med bakgrunn i opplysninger fra administrasjonen om at det nå er svært få personer i kommunen som omfattes av integreringsprogrammet, vedtar kontrollutvalget at forvaltningsrevisjonsprosjekt *Integrering av flyktninger* ikke startes opp på nåværende tidspunkt.
2. Kontrollutvalget vedtar derfor en omprioritering av forvaltningsrevisjonsprosjektene i plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020, ved at forvaltningsrevisjonsprosjekt *Integrering av flyktninger* settes som siste prosjekt i planperioden, og vil før oppstart foreta ny vurdering av prosjektets hensiktsmessighet..
3. Kontrollutvalget ber revisjonen snarest levere oppstarts dokument på neste forvaltningsrevisjonsprosjekt i plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020, som er prosjektet *Mobbing i grunnskolen*.

På samme møte vedtok kontrollutvalget i sak 15/18 (tilleggssak) oppstart av forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen». I vedtaket fremgår følgende:

1. Kontrollutvalget slutter seg til opplysningene og anbefalingene i vedlagte saksdokument fra kommunerevisjonen, og vedtar oppstart av forvaltningsrevisjonsprosjekt *Mobbing i grunnskolen* med de foreslåtte avgrensninger i undersøkelsen.
2. Kontrollutvalget vedtar følgende hovedproblemstilling for forvaltningsprosjektet *Mobbing i grunnskolen*:

Har skolene i Nordkapp kommune oppfylt sin plikt til å forebygge, avdekke og følge opp mobbing?

Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggspørsmål i tilknytning til den nevnte hovedproblemstillingen.

I oppstartnotatet fra revisjonen (datert 23.10.2018), som lå til grunn for kontrollutvalgets vedtak om oppstart, fremgår det følgende om gjennomføring og fremdrift i forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen»:

Undersøkelsen vil etter planen starte opp og fullføres i 2019. Datainnsamlingen vil i all hovedsak skje ved hjelp av intervju, dokumentanalyse og bruk av tallmateriale. Resultatet av undersøkelsen (rapporten) vil sendes på høring til rådmannen og til behandling i kontrollutvalget og kommunestyret.

På møte i kontrollutvalget 27. mai 2019 (sak 8/19) ble det opplyst om følgende fra revisjonen vedrørende status og fremdrift av oppstartet forvaltningsrevisjon:

Revisjonssjefen opplyste at de to prosjektene som er vedtatt oppstartet for planperioden 2017-2020, «Mobbing i grunnskolen» og «Barneverntjenesten» vil være klar til levering høsthalvåret 2019.

Kontrollutvalget konkluderte i samme sak på følgende måte:

Konklusjon:

Kontrollutvalget tok referatsak 1/19, samt revisjonssjefens opplysninger om at de to oppstartede prosjekter blir levert høsthalvåret 2019 til orientering.

På møte i kontrollutvalget 19. september 2019 (sak 10/19) ble kontrollutvalget gitt følgende orientering fra revisjonen om tilsendt projektskisse for forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen»:

Orientering fra revisjonen om Revisjonens prosjektplan for oppstartet forvaltningsrevisjonsprosjekt «Mobbing i grunnskolen».

Prosjektleder, forvaltningsrevisor Bjørn-Christian Johansen gjennomgikk prosjektplanen og svarte på spørsmål.

Kontrollutvalget tok opplysningene fra revisjonen til orientering.

I den nevnte projektskissen som revisjonen orienterte om i dette kontrollutvalgsmøtet fremgår det blant annet følgende om gjennomføring og fremdrift i forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen»:

Prosjektet forventes gjennomført innenfor en ramme på 350 timer og ferdigstilles rundt årsskiftet 2019/2020

Gjennomføring av prosjektet

Revisjonen vurderer at det per tiden ikke foreligger særlige forhold som tilsier at prosjektet ikke kan gjennomføres i henhold til kontrollutvalgets bestilling.

Tidsramme

Anslått timeforbruk er realistisk ut fra kjente forutsetninger og prosjektets kompleksitet. Etter vår vurdering er antatt leveringsdato for rapporten realistisk. Det må allikevel påregnes at det kreves tett oppfølging av frister særlig når det gjelder datainnsamlingen.

På møte i kontrollutvalget 8. juni 2020 (sak 2/20) uttalte utvalget følgende:

Utover dette ber kontrollutvalget sekretariatet gjøre henvendelse til revisjonen og be om status på leveranse av forvaltningsrevisjonene *Mobbing i grunnskolen* og *Barneverntjenesten*.

I samme møte i kontrollutvalget orienterte sekretariatet blant annet om følgende i sak 5/20:

Sekretariatet ga kontrollutvalget en oppdatering av status i forhold til de løpende oppgaver:

Forvaltningsrevisjon:

- ✓ Pr. dato er det ikke levert rapporter tilhørende planperioden 2017-2020.
- ✓ Det ventes leveranse av rapport på to forvaltningsrevisjoner er vedtatt oppstartet, henholdsvis *Mobbing i grunnskolen* og *Barneverntjenesten*.
- ✓ Det gjenstår oppstart av to forvaltningsrevisjoner tilhørende planperioden, *Beregning av selvkost på VAR-området* og *Integrering av flyktninger*. Sistnevnte vurderes som lite aktuell å gjennomføre og bør eventuelt vurderes erstattet med forvaltningsrevisjon av annet område/tema.

Kontrollutvalget tok opplysningene fra sekretariatet til orientering.

I forkant av møte i kontrollutvalget 29. oktober 2020 sendte sekretariatet en forespørsel til revisjonen om status og fremdrift i igangsatte forvaltningsrevisjoner i Nordkapp kommune. I svaret fra revisjonen (datert 30.06.2020) sier revisjonen blant annet følgende om forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen»:

Mobbing i grunnskolen

I møte 19. september 2019 ble det lagt frem en prosjektskisse for undersøkelsen. Levering av prosjektet var forventet i årsskiftet 2019 – 2020. Vi fikk dessverre utfordringer høsten 2019 i andre kommuner som har prosjekter med samme tema. Dette medførte at den planlagte datainnsamlingen ble utsatt til februar 2020. Vi sendte oppstartsbrev til rådmannen i februar 2020, og da var situasjonen rundt rådmannsstillingen uavklart, og vi fikk til svar at man ikke kunne svare revisjon.

I mars 2020 kom også koronasituasjon som heftet oss ytterligere. Slik Vefik IKS er rigget har vi kun 2 personer som jobber med temaet Mobbing i grunnskolen. Rapporten for prosjektet vil bli fremlagt for kontrollutvalget innen 2020 hvis fremdriften går som planlagt.

På møte i kontrollutvalget 29. oktober 2020 (sak 11/20) ble det gitt følgende orientering om status og fremdrift for igangsatte forvaltningsrevisjoner:

Status leveranser av forvaltningsrevisjoner

Utgangspunktet for orienteringen var problematikken rundt manglende/sene leveranser av forvaltningsrevisjoner. I den forbindelse ble referatsakene nr. 2/20, 3/20 og 4/20 i sak 19/2020 løftet frem. Da det i svarbrev fra revisjonen (Vefik IKS), ref.sak. nr. 3/20 også fremkom opplysninger som gikk på innhenting av dokumentasjon fra kommuneadministrasjonen, var kommunedirektør bedt om å redegjøre for kommuneadministrasjonens kommunikasjon med revisor i forbindelse med de pågående to forvaltningsrevisjonene «Mobbing i Grunnskolen» og «Barneverntjenesten». Kommunedirektør, Stig Aspås Kjærvik var tilstede under saken og redegjorde for den kommunikasjon som har vært i forbindelse med de nevnte forvaltningsrevisjoner.

Revisjonssjef, Aud Opgård ga over høytalende telefon supplerende opplysninger til revisjonens skriftlige redegjørelse i brev (ref.sak nr. 3/20). Hun poengterte også at Vefik IKS for 2021 har budsjettet med en fast timeramme til eierkommunenes disposisjon for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Det vil imidlertid ikke være slik at eventuelt ikke benyttede timer i 2021 kan overføres til påfølgende år.

Konklusjon:

Kontrollutvalget tok opplysningene fra kommunedirektør, Stig Aspås Kjærvik og Vefik IKS v/ revisjonssjef, Aud Opgård til orientering.

A1

På møte i kontrollutvalget 26. november 2020 (sak 19/20) orienterte revisjonen blant annet om følgende vedrørende status i pågående forvaltningsrevisjoner i Nordkapp kommune:

Revisjonssjef, Aud Opgård ga en oppdatering om pågående forvaltningsrevisjoner og generelt om regnskapsrevisjon, konsernregnskap og forenklet etterlevelseskontroll.

- ✓ Forvaltningsrevisjon på området *Barneverntjenesten* er i slutfasen, og vil bli levert kontrollutvalget før årsskiftet.
- ✓ Forvaltningsrevisjon på området *Mobbing i grunnskolen* påregnes å være ferdig ved utgangen av januar 2021, med tillegg av tid for verifisering og høring.

I forkant av møte i kontrollutvalget 12. mars 2021 sendte sekretariatet en forespørsel til revisjonen om status og fremdrift i igangsatte forvaltningsrevisjoner i Nordkapp kommune. I svaret fra revisjonen (datert 11.02.2021) sier revisjonen følgende om forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen»:

Forvaltningsrevisjonsprosjektet Mobbing i grunnskolen er under arbeid. Nå pågår datainnsamling med tilhørende analyser og vurderinger. Rapporten forventes overlevert til kontrollutvalget ila første halvår 2021.

I forkant av møte i kontrollutvalget 12. mars 2021 sendte revisjonen en henvendelse per epost til kontrollutvalget v/sekretariatet (dater 04.03.2021) der revisjonen i realiteten ber om at kontrollutvalget utsetter den igangsatte forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen» til høsten 2021. I hendeviden fra revisjonen sies det følgende:

Status for prosjektet m/ forslag til løsning for ferdigstilling:

Revisjonen sendte i februar 2020 oppstartbrev til Nordkapp kommune, der vi blant annet ba om å få oppnevnt kontaktperson for forvaltningsrevisjonsprosjektet Mobbing i grunnskolen. Skifte av kommunedirektør medførte at kommunen ikke oppnevnte kontaktperson før i slutten av mai 2020. Da var skolen i praksis klar for tentamen og sommerferie.

Revisjonen måtte derfor jobbe videre med andre revisjonsprosjekter utover sommeren og høsten. Ifølge skoleruta så tar grunnskolen juleferie i midten av desember.

Revisjonen har imidlertid gjennomført møte og samtaler med sektorleder oppvekst - velferd og kultur, samt fått inn etterspurt dokumentasjon for undersøkelsesområdet med redegjørelse fra skoleeier.

Denne delen av datagrunnlaget for undersøkelsen er nå blitt gjennomgått av revisjonen.

Videre har revisjonen hatt korrespondanse med rektor ved Honningsvåg skole, som har kommet med en redegjørelse for nåsituasjonen og deres pågående utviklingsarbeid knyttet til elevenes skolemiljø og opplæringsloven kapittel 9 A. (ref. mobbing i grunnskolen).

Rektor har i forbindelse med den avsluttende delen av datainnsamlingen, som revisjonen har behov for å gjennomføre på skolenivå, kommet med innspill og ytret ønske om at vår forvaltningsrevisjonsundersøkelse stilles i bero noe tid. Dette støttes også av sektorleder.

Det opplyses at sektoren (o-v-k) igjennom 2020 har vært under et høyt trykk i form av corona-utfordringer, men også spesielt med hensyn til revisjon og tilsyn. Honningsvåg skole jobber nå med retting av avvik etter tilsyn fra Statsforvalteren (frist 12.april-21).

Revisjonen ber kontrollutvalget vurdere videre oppfølging av dette risikoområdet.

Det kan være hensiktsmessig at prosjektet ferdigstilles i forbindelse med konstituering av skolens rådsorgan høsten 2021, slik at skolens arbeid på området trygt og godt skolemiljø, inn i et nytt skoleår kan vurderes og da som en oppfølging etter tilsynet fra Statsforvalteren.

Dette kan styrke undersøkelsen med hensyn til relevans og merverdi, samt gi nytteverdi for kommunen.

På møte i kontrollutvalget 12. mars 2021 (sak 1/21) behandlet utvalget henvendelsen fra revisjonen om utsettelse av forvaltningsrevisjonen «Mobbing i grunnskolen».

I møteutskriften fra dette møtet fremgår følgende:

Oppdragsansvarlig revisor:

Vi undersøker det samme som fylkesmannen har undersøkt.

Vedtak, enstemmig:

Forvaltningsrevisjon om Mobbing i grunnskolen utsettes til høsten 2021 – jf. epost fra Vefik

Statsforvalterens tilsyn med Honningsvåg skole – Tilsynsrapport (2020/2021)

Tilsynsprosessen og metode:

I tilsynsrapporten fra Statsforvalteren fremgår det blant annet følgende vedrørende tilsynsprosessen:

- Tilsynet ble åpnet i brev av 31.08.2021 til Honningsvåg skole
- Det ble holdt stedlig tilsyn 30.09 og 01.10.2021
 - Intervju med skolens ledelse, lærere og fagarbeidere – 5 individuelle intervju
 - og 1 gruppeintervju
 - Intervju med elevrepresentanter – til sammen 3 gruppeintervju
 - Intervju med foreldrerepresentanter – 2 gruppeintervju
- Gjennomgang av dokumenter
- Foreløpig tilsynsrapport forelå 19.12.2021
 - Kommunen fikk frist til 15.01.2021 for å uttale seg om den foreløpige rapporten
 - Kommunen ga sine tilbakemelding innen fristen med beskjed om at kommunen ikke hadde noen korreksjoner til den foreløpige rapporten
- I endelig tilsynsrapport har Statsforvalteren funnet at kommunen ikke overholder regelverket på alle de undersøkte områder og gitt kommunen pålegg om å rette opp 3 lovbrudd og 14 korreksjonspunkter
- Fristen for retting ble satt til 12.04.2021

Områder som er undersøkt i tilsynet:

I tilsynsrapporten fremgår det at Statsforvalteren har gjort tilsyn på områder regulert i opplæringsloven § 9 A-4. Dette gjelder følgende plikter:

- Plikten til å følge med på om elevene har et trygt og godt skolemiljø
- Plikten til å gripe inn mot krenkelser dersom det er mulig
- Plikten til å varsle rektor
- Plikten til å undersøke alle saker
- Plikten til å sette inn egnede tiltak

- Plikten til å utarbeide en skriftlig plan
- Plikten til å gjennomføre, evaluere og tilpasse tiltakene

I tilsynsrapporten kan man lese at tilsynet både har tatt for seg relasjonen elev - elev og relasjonen elev - den som jobber ved skolen.

Pålegg om retting:

I tilsynsrapporten (s. 28) fremgår det at kommunen ble gitt følgende pålegg om retting:

«Vi har funnet at dere ikke overholder regelverket på alle områder. Vi pålegger dere å rette opp følgende forhold, jf. opplæringsloven § 14-1 første ledd, jf. kommuneloven § 30-4:

1. Kommunen må sørge for at skolen oppfyller plikten til å følge med, gripe inn, varsle, undersøke og sette inn tiltak ved mistanke om eller kjennskap til at en elev ikke har et trygt og godt skolemiljø, jf. opplæringsloven §§ 9 A-2, 9 A-3 og 9 A-4.

Kommunen må i den forbindelse se til at skolen:

- a) sikrer at alle som jobber på skolen, følger med på om elevene har et trygt og godt skolemiljø, og at de følger spesielt godt med på elever som kan være særskilt sårbare.
- b) sørger for at alle som jobber på skolen, griper inn mot krenkelser som for eksempel utestenging, isolering, baksnakking, mobbing, vold, diskriminering og trakassering, dersom det er mulig.
- c) sikrer at alle som jobber på skolen varsler rektor ved mistanke om eller kjennskap til at en elev ikke har et trygt og godt skolemiljø.
- d) sikrer at alle som jobber på skolen varsler rektor så raskt som saken tilsier.
- e) varsler skoleeier i alvorlige tilfeller, inkludert tilfeller der skolen ikke har klart å løse en sak.
- f) sikrer at skolen undersøker saken når rektor mottar varsel fra en som jobber ved skolen, eller en elev sier ifra om at skolemiljøet ikke er trygt og godt.
- g) sikrer at skolen setter inn egnede tiltak dersom en elevs rett til et trygt og godt skolemiljø ikke er oppfylt.

2. Kommunen må sørge for at skolen oppfyller plikten til å straks varsle, undersøke og sette inn tiltak dersom en som jobber på skolen, krenker en eller flere elever, jf. opplæringsloven §§ 9 A-3, 9 A-4 og 9 A-5.

Kommunen må i den forbindelse se til at skolen:

- a) sikrer at alle som jobber på skolen, varsler rektor straks ved mistanke om eller kjennskap til at en som jobber på skolen, har krenket en eller flere elever, eller at de varsler direkte til skoleeier dersom mistanken gjelder en i skoleledelsen.
- b) sikrer at alle som jobber på skolen varsler rektor eller skoleeier straks
- c) varsler skoleeier straks dersom det er mistanke om eller kjennskap til at en som jobber på skolen har krenket en eller flere elever
- d) sikrer at skolen undersøker saken straks ved mistanke om eller kjennskap til at en som jobber på skolen har krenket en eller flere elever

3. Kommunen må sørge for at skolen gjennomfører, evaluerer og tilpasser tiltak, jf. opplæringsloven §§ 9 A-3, 9A-4 og 9 A-9 og forvaltningsloven § 11.

Kommunen må i den forbindelse se til at skolen:

- a) følger opp at skolen gjennomfører tiltak i tråd med aktivitetsplanen.
- b) sikrer at skolen innhenter tilstrekkelig informasjon om hvordan tiltakene har virket, inkludert elevens syn på hvordan tiltakene har virket, og hvilke endringer eleven ønsker
- c) sørger for at skolen tilpasser tiltakene basert på informasjonen om hvordan tiltakene har virket og elevens syn.»

Statsforvalterens oppfølging påleggene

I tilsynsrapporten fremgår det at kommunen skal iverksette tiltak for å rette brudd på regelverket umiddelbart.

Det fremgår videre at når påleggene er rettet, skal kommunen erklære at retting er gjennomført og redegjøre for hvordan kommunen har rettet.

Frist for innsending fra kommunen ble av Statsforvalteren satt til 12.04.2021²⁰²¹, samt at Statsforvalteren ikke vil avslutte tilsynet før kommunen gjennom erklæringen og redegjørelsen har vist at påleggene er rettet.