



Kontrollutvalget i Karasjok kommune
Kárášjoga gielda dárkkistanlávdegoddi

Møte nr. 2/2021
31. mai 2021

Arkivkode
4/1 04
Journalnr.
2021/14070-3

S A K S F R E M L E G G

**SAK 12/2021 - KARASJOK KOMMUNES ÅRSREGNSKAP OG
ÅRSBERETNING 2020 – KONTROLLUTVALGETS UTTALELSE**

Saksbehandler: Tom Øyvind Heitmann

Vedlegg:

- Revisorberetning, datert 26. mai 2021
- Negativ revisorberetning, datert 15. april 2021
- Karasjok kommunes årsregnskap 2020 (slik det er sendt til revisor)
- Karasjok kommunes årsberetning 2020 (slik det er sendt til revisor)

Sekretariatets tilrådning:

Kontrollutvalget vedtar følgende uttalelse som sendes til kommunestyret med kopi til formannskapet, jfr. kommuneloven § 14-3 tredje ledd og forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3:

Kontrollutvalgets uttalelse om Karasjok kommunes årsregnskap og årsberetning for 2020:

Kontrollutvalget har i møte 31. mai 2021 behandlet Karasjok kommunes årsregnskap og årsberetning for 2020. Grunnlaget for behandlingen har vært det avlagte reviderte årsregnskapet, rådmannens årsberetning, revisjonsberetningen av 26. mai 2021, samt revisors negative revisorberetning av 15. april 2021.

Kontrollutvalgets uttalelse sendes kommunestyret, med kopi til formannskapet, for å legges fram i forbindelse med behandlingen av årsregnskapet.

Karasjok kommunes årsregnskap viser et netto driftsresultat på kr 10 529 077,-, og et merforbruk på kr. 0. Årsregnskapet består av balanse pr. 31. desember 2020, bevilgningsoversikter drift og investering, økonomisk oversikt drift og oversikt over samlet budsjettavvik og årsoppgjørdisposisjoner for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Kontrollutvalget støtter rådmannens omtale og vurderinger av den økonomiske situasjonen i årsberetningen for 2020. Årsregnskapet og årsberetningen gir oversikt over den økonomiske situasjonen for Karasjok kommune pr. 31. desember 2020.

Kontrollutvalget vil påpeke at det er viktig å fortsette å ha fokus på den økonomiske situasjonen og arbeidet med å tilpasse utgiftsnivået til inntektsrammen for å møte framtidige utfordringer.

Kontrollutvalget har merket seg at revisor har avlagt negativ beretning, datert 15. april 2021 da kommunen ikke hadde «avgitt et årsregnskap og årsberetning for Karasjok kommune for 2020 innen den frist som følger av kommuneloven §§ 14-6 og 14-7». Revisor har senere avlagt ny revisorberetning, datert 26. mai 2021, som er avgitt som en normalberetning uten forbehold, og som erstatter negativ revisorberetning av 15. april 2021.

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget skal uttale seg til kommunestyret om årsregnskapene og årsberetningene før formannskapet innstiller til vedtak, jf. kommuneloven § 14-3, tredje ledd, og forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3. Uttalelsen fra kontrollutvalget skal stiles i original form til kommunestyret, med kopi til formannskapet. Kommunedirektøren skal ifølge forskrift levere årsregnskapet senest 15. februar året etter regnskapsåret og årsberetning senest innen 31. mars året etter regnskapsåret.

Årsregnskapets funksjon er å gjøre rede for tilgangen på og anvendelse av de midlene som er stilt til rådighet. Årsregnskapet ses i sammenheng med kommunens årsberetning - hvor det også redegjøres for arbeidet gjennom året og for hva som er oppnådd. Sammen utgjør dette de viktigste dokumentene en kommune avgir i løpet av året.

Årsberetningen skal blant annet redegjøre for forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utvikling og stilling, og om den økonomiske stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid, jf. kommuneloven § 14-7. Dette er i henhold til de grunnleggende krav til økonomiforvaltningen i kommunen, jf. kommuneloven § 14-1.

I ny kommunelov er det innført krav om å utarbeide et konsolidert regnskap for kommunen som juridisk enhet. Dette er imidlertid ikke aktuelt for Karasjok kommune.

Årsregnskapet for 2020

Årsregnskapet består av:

- Karasjok kommunes årsregnskap 2020 med noter

Karasjok kommunes årsregnskap viser et netto driftsresultat på kr 10 529 077,-, og et merforbruk på kr. 0.

Finansiell måltall for økonomistyringen

I henhold til kommuneloven § 14-2 skal kommunestyret selv vedta finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi. Det fremkommer ikke av årsberetningen om kommunen har vedtatt finansielle måltall, eller nivået på måltallene. Det sies kun at nettodriftsresultat er 3 % og indikerer at kommunen har måltall for netto driftsresultat.

Netto driftsresultat

I årsmeldingen for 2020 opplyser kommunedirektøren om at kommunens netto driftsresultat i 2020 er på 3,10 %. Det sies videre at «sett i forhold til det anbefalte nivået på 3 % er resultatene for kommunen i 2020 bra og samtidig nødvendig å få i årene som kommer, slik at det eksempelvis kunne gitt kommunen muligheten til i større grad å egenfinansiere investeringsprosjekter, og dermed redusere låneopptak som finansieringskilde».

Sekretariatet vil kort nevne at en kommunes netto driftsresultat er et finansielt nøkkeltall som uttrykker andelen av årets driftsinntekter som ikke er blitt benyttet til dekning av årets driftsutgifter, og som derfor er avsatt til fond, til finansiering av investeringer, eller er ubrukt. *Det er netto driftsresultat som er det viktigste måltallet for kommunene.* Sammen med andre indikatorer brukes det til å analysere kommunens økonomi. Generelt er et godt netto driftsresultat en indikator på at kommunen har økonomisk handlefrihet.

Det tekniske beregningsutvalget for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) anbefaler at netto driftsresultat for kommunesektoren over tid bør utgjøre om lag 2 % av driftsinntektene, med et anbefalt nivå på 1,75 % for kommunene. Karasjok kommunes netto driftsresultat i 2020 er i tråd med denne anbefalingen.

Lånegjeld

I årsmeldingen for 2020 framgår det at Karasjok kommunes lånegjeld har steget i perioden 2017 til 2020 (med en nedgang fra 2019 til 2020). I årsmeldingen gjøres det imidlertid ikke noen vurderinger av utviklingen i lånegjelden, heller ikke sett i forhold til anbefalinger om dette.

Disposisjonsfond

I årsmeldingen for 2020 framgår det at Karasjok kommune på grunn av merforbruket de siste årene ikke har avsatt midler på disposisjonsfondet.

Disposisjonsfond er frie fond og står til kommunestyrets frie disposisjon. Kommunen bør til enhver tid ha en «buffer» til å møte uforutsette hendelser, som svikt i inntekter eller økte utgifter. Kommunen vil automatisk sikre denne «bufferen» dersom store deler av et positivt netto driftsresultat årlig avsettes til disposisjonsfond. Når disposisjonsfondet har nådd en viss størrelse, kan fondet bidra til at kommunen i større grad kan egenfinansiere investeringene sine.

Likviditeten

I årsmeldingen for 2020 framgår det at endringen i likviditeten fra 2018 til 2020 viser en «stor forverring i utviklingen», men at betalingsevnen til kommunen er forholdsvis god.

Noter til regnskapet

Det blir i notene til regnskapet gitt en del viktig tilleggsinformasjon som har betydning for forståelsen av regnskapet.

Årsberetningen

Kommunens årsberetning gir en beskrivelse av driften i 2020.

I kommunedirektørens forord til årsmeldingen for 2020 sies det at «kommunens økonomi er på rett vei og vil fortsatt ha et høyt fokus fremover».

Revisjon

Karasjok kommune sitt årsregnskap er revidert av Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS. Revisjonen skal planlegges, gjennomføres og rapporteres slik lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk krever. Revisor skal også vurdere risikoen for at det kan foreligge feilinformasjon i årsregnskapet som følge av misligheter og feil.

Revisorsberetning skal inkludere uttalelse om Karasjok kommunes årsregnskap og regnskapsrevisor skal uttale seg om det er avdekket forhold som gir grunn til å tro at årsberetningen ikke gir dekkende opplysninger om vesentlige budsjettavvik.

Revisjonsberetningen

Revisorsberetningen inkluderer uttalelse om kommunens årsregnskap og uttalelser om øvrige lovmessige krav.

Revisjonsberetningen skal ifølge ny kommunelov § 24-8 avgis av revisor uten ugrunnet opphold, og senest 15. april. Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS har avgitt en negativ revisorberetning den 15. april 2021, som ble erstattet av en normalberetning 26. mai 2021.

Sekretariatets vurderinger

Kontrollutvalget skal påse at kommunens årsregnskap blir revidert på en betryggende måte.

Kontrollutvalget skal også avgi uttalelse om kommunens årsregnskap og årsberetning basert blant annet på avlagt revisjonsberetning.

Sekretariatet viser til revisors negative revisorberetning, datert 15. april 2021. Sekretariatet viser videre til revisors beretning, datert 26. mai 2021, som er avgitt som en normalberetning uten forbehold. Det forutsettes at opplysninger om økonomiforvaltningen i kommunen sitt årsregnskap og årsberetningen er i tråd med gjeldende lover og regler for området.

Sekretariatet har utarbeidet forslag til kontrollutvalgets uttalelse som baserer seg på en gjennomgang av ovennevnte dokumenter. Forslaget til uttalelse fremgår i sekretariatets tilrådning innledningsvis i dokumentet.

Det legges til grunn at uttalelsen kan justeres dersom det i kontrollutvalgets møte fremkommer supplerende opplysninger ved orienteringer/presentasjon som aktualiserer dette.