



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Møte nr. 3/2021
12. oktober 2021

Arkivkode
/
Journalnr.
2021/10-14

S A K S F R E M L E G G

Sak 28/2021

PROSJEKTSKISSE FORVALTNINGSREVISJON - KVALITET I GRUNNSKOLEN

Saksbehandler: Bård Larsson

Saksdokumenter:

Ikke vedlagt:

- Risiko- og vesentlighetsvurdering – Grunnlag for plan for forvaltningsrevisjon – 2021-2024 – Loppa kommune
- Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020 – Loppa kommune
- Overordnet analyse – Grunnlag for plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020 – Loppa kommune

Vedlagt:

- Revisjonens utkast til projektskisse til forvaltningsrevisjon «Kvalitet i grunnskolen», mottatt 4. oktober 2021.

Sekretariatets tilrådning:

Kontrollutvalget slutter seg til opplysningene og anbefalingene i revisors utkast til projektskisse for forvaltningsrevisjonen «Kvalitet i grunnskolen».

Kontrollutvalget godkjenner avgrensningen slik den fremkommer i revisjonens utkast til projektskisse.

Kontrollutvalget vedtar på denne bakgrunn oppstart av forvaltningsrevisjonen «Kvalitet i grunnskolen» i tråd med kommunens plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020.

Kontrollutvalget vedtar følgende hovedproblemstilling for forvaltningsprosjektet «Kvalitet i grunnskolen»:

I hvilken grad har lærere i grunnskolen den kompetansen som regelverket krever?

Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til den nevnte hovedproblemstillingen.

Det legges til grunn at ferdig rapport fra forvaltningsrevisjonen oversendes kontrollutvalget v/sekretariatet innen seks måneder fra dette vedtaket er formelt formidlet til revisjonen.

Saksopplysninger:

Sekretariatet mottok 4. oktober 2021 en prosjektskisse i forvaltningsrevisjonen «Kvalitet i grunnskolen» fra Vefik IKS. Prosjektskissen er basert på problemstillingen kontrollutvalget vedtok i møte 4. mars 2021 i sak 6/2021. Problemstillingen lyder som følger:

I hvilken grad har lærere i grunnskolen den kompetansen som regelverket krever?

I prosjektskissen beskriver revisor undersøkelsen slik det framgår nedenfor.

Kontrollutvalgets bestilling

Bestillingen er basert på saksfremlegg utarbeidet av utvalgets sekretariat. I henhold til saksfremlegget er formålet med forvaltningsrevisjonen å undersøke kvaliteten i Loppa kommunes grunnskole. Det fremgår også at undersøkelsen så langt det lar seg gjøre skal rette seg inn mot et «medarbeider-brukerperspektiv» i større grad enn et systemperspektiv.

Revisor foreslår at undersøkelsen dekker «medarbeider-brukerperspektiv» gjennom et medarbeiderperspektiv. Det vil for eksempel kunne bli belyst ved at revisor undersøker hva slags muligheter den enkelte lærer har til å ta etterutdanning/relevante kurs.

Nærmere om tema for undersøkelsen

Revisjonen vil undersøke om lærerne i Loppa kommunes grunnskole har den kompetansen som regelverket krever.

Forvaltningsrevisjonen vil ta for seg kommunens ansvar overfor elevene i grunnskolen, som blant annet omfatter følgende:

- Gi elevene undervisning av kvalifisert personell. Med det menes kvalifisert etter regelverkens krav.
- Ha tilstrekkelig antall kvalifiserte lærere i forhold til elever. Tilstrekkelighetskravet vil være bundet til regelverkens krav.

Revisjonen har ikke anledning til å gjøre pedagogiskfaglige vurderinger. Det medfører at vi ikke kan vurdere de enkelte pedagogiske virkningene av lærernes formelle kompetanse. Således vil vi ikke kunne vurdere kvaliteten i grunnskolen direkte. Vi vil derimot kunne innrette undersøkelsen til å undersøke i hvilken grad kommunen gjør tiltak etter regelverkens krav for å sikre god kvalitet i grunnskolen.

Rammer

På bakgrunn av kontrollutvalgets vedtak i Sak 6/2021 der kontrollutvalget ser for seg en bestilling med en problemstilling har vi foreløpig estimert at prosjektet kan gjennomføres

innenfor kontrollutvalgets vedtatte tidsramme på 180 timer. Vårt estimat er avhengig av at datainnsamlingen kan gjøres mest mulig avgrenset, og i tråd med Standard for forvaltningsrevisjon RSK 001.

Det må imidlertid presiseres at det er snakk om et usikkert estimat, ettersom vi p.t. ikke har hatt anledning til å starte innsamling av data. Vi vil kunne utarbeide et mer presist estimat når vi får nærmere kjennskap til:

- Tjenestens organisering
- Hvor mye skriftlige dokumentasjon som må innhentes og analyseres
- Hva kontrollutvalgets ønske om medarbeider-brukerperspektiv innebærer i praksis
- Behovet for eventuelle informanter

Vi anslår det som realistisk at rapporten kan være klar til oversendelse til sekretariatet omkring fem måneder etter at revisjonen har mottatt kontrollutvalgets klarsignal til igangsettelse av undersøkelsen. Det anslåtte leveringstidspunktet vil blant annet avhenge av at kontrollutvalget godtar den skissen som oversendes.

Tidspunktet for ferdigstilling av rapporten betinger også at kommunen uten ugrunnet opphold besvarer våre henvendelser, herunder oversender dokumenter mv. i henhold til våre forespørsler fortløpende. Tilsvarende gjelder forespørsler og gjennomføring av evt. intervju. I tilfelle det oppstår uforutsette hendelser som gir vesentlige opphold i undersøkelsen vil revisjonen rapportere til kontrollutvalget, og eventuelt stille undersøkelsen i bero.

Revisjonskriterier

De mest aktuelle kildene til utledning av revisjonskriterier er:

- Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)
- Lov om universiteter og høyskoler (universitets- og høyskoleloven)
- Forskrift til opplæringslova
- Forskrift om rammeplan for grunnskolelærerutdanning for trinn 1-7
- Forskrift om rammeplan for grunnskolelærerutdanningene for 1.-7. trinn og 5.-10. trinn
- Forskrift om rammeplan for lærerutdanning i praktiske og estetiske fag for trinn 1-13

Vi gjøre for ordens skyld oppmerksom på at også andre relevante lover, forskrifter, handlingsplaner, nasjonale retningslinjer mv. vil kunne bli brukt til å supplere ovennevnte kilder ved utarbeidelse av kriteriene.

Datainnsamling

Den mest aktuelle fremgangsmåten ved innsamlingen av data i denne undersøkelsen vil være dokumentanalyse. I tillegg ser vi for oss å kunne ta i bruk en enkel spørreundersøkelse og noen få epostintervjuer. Dersom det skulle oppstå utfordringer knyttet til datainnsamlingen vil også andre metoder bli vurdert.

Usikkerhet og risiko

Prosjektplanen bygger på forutsetningene som er kjent ved prosjektstart og vurderinger knyttet til disse. Ved gjennomføringen av prosjektet kan nye forhold komme til å gjøre det nødvendig med justeringer i planen. Det må ut fra dette tas forbehold om justeringer eller endringer i alle deler av prosjektplanen. Dersom revisor ser behov for å endre prosjektets problemstilling eller annet underveis i en slik grad at det har vesentlig betydning i forhold til bestillingen vil dette avklares med kontrollutvalget.

Det er imidlertid forutsatt at prosjektet skal gjennomføres innenfor en ramme på 180 timeverk. I praksis vil dette kunne medføre begrensninger i hvor dyptgående revisor vil kunne gå inn i

problemstillingen. Dersom kontrollutvalget ønsker en mer omfattende undersøkelse, må revisjonen be kontrollutvalget om å gjøre omprioriteringer slik at prosjektet kan tildeles en større ramme enn 180 timeverk. I så fall vil revisjonen utarbeide en justert projektskisse som kontrollutvalget må vedta formelt.

Tidsrammen og ressursbruken avhenger blant annet i stor grad av:

- Kommunens organisering innenfor undersøkelsens område
- I hvilket omfang revisjonen må undersøke brukerperspektivet

Etter at revisjonen har avholdt oppstartsmøte med kommunen, og fått en bedre oversikt over kommunens organisering (innenfor tjenesteområdet), vil det foreligge et bredere grunnlag for å beregne prosjektets omfang.

Det er gjort følgende konkrete vurderinger omkring projektrisiko:

Gjennomføring av prosjektet

Vår gjennomgang viser ingen særlige forhold, utover det som er beskrevet ovenfor, som tilsier at prosjektet ikke kan gjennomføres i henhold til kontrollutvalgets bestilling.

Tidsramme

Vi anslår at effektiv timeforbruk vil være realistisk så fremt revisjonen får anledning til å avgrense undersøkelsen.

Etter vår vurdering er det realistisk å kunne levere rapporten innen seks måneder etter kontrollutvalget har vedtatt den endelige projektskissen. Både estimert timeforbruk og leveringstidspunkt baserer seg på at datainnsamlingen kan skje raskt og effektivt. Det må derfor påregnes at det kreves tett oppfølging overfor kommunen når det gjelder overholdelse av frister.

Sekretariatets vurdering:

På bakgrunn av revisjonens beskrivelse av hvordan forvaltningsrevisjonen vil bli gjennomført vurderer sekretariatet det slik at undersøkelsen vil kunne svare på problemstillingen som er vedtatt av kontrollutvalget. Vi anbefaler derfor at projektskissen godkjennes.

Revisor angir to steder i projektskissen hvor lang tid undersøkelsen forventes å ta. Varigheten er imidlertid ikke lik begge stedene. Under avsnittsoverskriften «Rammer» anslår revisor varigheten til «omkring fem måneder», mens det under «Tidsramme» står «innen seks måneder». Vi foreslår at kontrollutvalget setter en frist på seks måneder.