



Kontrollutvalget i Porsanger kommune

Møte nr. 1/2021
13. april 2021

Arkivkode
4/1 10
Journalnr.
2021/10111-6

S A K S F R E M L E G G

SAK 7/2021

OPPSTART AV FORVALTNINGSREVISJON PÅ OMRÅDET PLAN- OG BYGGESAK

Saksbehandler: Jan Henning Fosshaug

Saksdokumenter (ikke vedlagt saken):

- Plan for forvaltningsrevisjon 2021 -2024 - Porsanger kommune
- Risiko- og vesentlighetsvurdering (RVV) – Grunnlag for Plan for forvaltningsrevisjon – 2021-2024 – Porsanger kommune

Sekretariatets tilrådning

Kontrollutvalget viser til Porsanger kommunes Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024, samt risiko- og vesentlighetsvurderinger som danner grunnlaget for planen.

Kontrollutvalget vedtar å igangsette forvaltningsrevisjon på området Plan- og byggesak, med følgende formål, avgrensning, kilder til revisjonskriterier, ressursramme, saksgang og frist for gjennomføring:

Formål

Formålet med undersøkelsen er å finne ut om Porsanger kommunes arbeid med plan- og byggesaker er ivaretatt i samsvar med relevant lovverk og kommunen planverk, samt å komme med forslag til forbedringer på de områder arbeidet anses å ikke være fullt ut tilfredsstillende.

Undersøkelsen skal så langt det lar seg gjøre være rettet inn mot et brukerperspektiv, og i mindre grad rettet mot et systemperspektiv.

Kontrollutvalget har i forbindelse med denne forvaltningsrevisjonen henblikk på at kommunen over en periode tildels har manglet og/eller har utdaterte planer på området, herunder arealplan.

Problemstillinger

Kontrollutvalget vedtar følgende hovedproblemstillinger for undersøkelsen:

- 1. I hvilken grad har innbyggernes rettigheter og plikter blitt ivaretatt i Porsanger kommunes behandling av plan- og byggesaker de siste fem årene?***
- 2. I hvilken grad er Porsanger kommunes behandling av byggesaker i samsvar med arealplan og relevant lovverk?***
- 3. I hvilken grad er Porsanger kommunes behandling av byggesaker i samsvar med reguleringsplaner og relevant lovverk?***
- 4. I hvilken grad er Porsanger kommunes behandling av dispensasjonssaker tilknyttet plan- og byggesak i samsvar med arealplan, reguleringsplaner og relevant lovverk?***

Det overlates til revisjonen å utarbeide eventuelle tilleggsproblemstillinger, og underproblemstillinger i denne forvaltnings-revisjonen.

Avgrensning

Forvaltningsrevisjonen skal klarlegge hvordan kommunens praksis er over en femårs periode. Det vil si at undersøkelsen tidsmessig avgrenses til årene 2015 – 2020, og avgrenses primært til saker som har vært behandlet i dette tidsrommet. Dersom revisjonen finner grunn til å utvide dette tidsrommet, står det revisjonen fritt til å gjøre dette innenfor de gitte ressursrammer.

Kilder til revisjonskriterier

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet. Kriteriene holdes opp mot faktagrunnlaget, og danner basis for de analyser og vurderinger som foretas og de konklusjoner som trekkes.

Etter kontrollutvalgets vurdering kan det utledes revisjonskriterier fra følgende kilder i denne forvaltningsrevisjonen:

- Plan- og bygningsloven¹
- Forvaltningsloven²
- Porsanger kommunes planverk som vedrører området Plan- og byggesak

¹ Se <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71?q=plan-%20og%20bygningsloven>

² Se <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1967-02-10?q=forvaltningsloven>.

Dersom revisjonen finner det hensiktsmessig kan kriterier også utledes fra andre enn de nevnte kildene.

Ressursramme

Kontrollutvalget anslår at undersøkelsen kan gjennomføres innenfor en ramme på 250 timer.

Det presiseres at denne forvaltningsrevisjonen er en del av plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2021-2024, og er beregnet inn i rammen for planens første år. Kontrollutvalget legger til grunn at tiden som brukes på undersøkelsen i sin helhet dekkes inn som del av timerammen Porsanger kommune er tildelt for 2021.

Videre saksgang

På grunnlag av kontrollutvalgets bestilling utarbeider revisjonen en prosjektskisse som inneholder en beskrivelse av hvordan forvaltningsrevisjonen tenkes gjennomført. Det forventes at prosjektskissen minst inneholder følgende elementer:

- Underproblemstillinger (i den grad revisjonen finner det hensiktsmessig)
- Revisjonskriterier
- Beskrivelse av datainnsamlingen (metoder, utvalgsstørrelse, intervjuobjekter mv)
- Anslått tidsbruk
- Framdriftsplan

Frist for gjennomføring

Det forventes at prosjektskisse foreligger innen 1 måned etter møtet hvor kontrollutvalget vedtar å bestille forvaltningsrevisjonen.

Videre forventes det at rapport avlegges (sendes sekretariatet) innen 3 måneder etter at kontrollutvalget har godkjent revisjonens prosjektskisse.

Sekretariatet vil i høvelig tid etter oppstart innhente status på framdriften i undersøkelsen, i henhold til kontrollutvalgets vedtatte rutiner.

Saksopplysninger:

Budsjetterte timeressurser til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i 2021:

Ifølge opplysninger fra Vefik IKS så innebærer budsjettvedtak fra representantskapet i selskapet at Porsanger kommune skal ha 484 timer til disposisjon for gjennomføring av forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i 2021. Porsanger kommunes Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024 er utformet og vedtatt med dette timetallet som forutsetning. I kommunestyrets vedtak til Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024 framgår det at en forvaltningsrevisjon av selskapet Vefik IKS må utføres av annen revisjon, og finansieres særskilt. Dette vil derfor ikke berøre timeressurser som er ment for de øvrige prosjekter i planen. Det fremgår også av kommunestyrets plan for eierskapskontroll 2021-2024 at det ikke skal gjennomføres eierskapskontroll i 2021. Normalt regnes ressursbehov pr. forvaltningsrevisjon å ligge i området 250-350 timeverk. Det legges til grunn at endelig

timeramme til forvaltningsrevisjon i 2021 vil være tilstrekkelig til gjennomføring av denne forvaltningsrevisjonen.

Kontrollutvalgets ansvar og rutiner for gjennomføring av forvaltningsrevisjoner:

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet. Dette på bakgrunn av en plan for forvaltningsrevisjon som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner.

Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.

Kontrollutvalget i Porsanger kommune vedtok i møte 10. juni 2020 (sak 4-2020) nye rutiner for oppstart og gjennomføring av forvaltningsrevisjoner og andre prosjektlignende oppdrag. I henhold til den nye rutinen er det kontrollutvalget som tar initiativ til oppstart av forvaltningsrevisjoner med en klar bestilling som inneholder formål, hovedproblemstillinger og avgrensninger, samt tidsramme for gjennomføring og rapportering. Revisjonen skal på grunnlag av kontrollutvalgets bestilling utarbeide en prosjektskisse som skal behandles av kontrollutvalget. Forvaltningsrevisjonen anses startet opp når kontrollutvalget har godkjent prosjektskissen.

Kontrollutvalgets vedtak om oppstart av forvaltningsrevisjon skal gi en klar bestilling til revisjonen med angivelse av forvaltningsrevisjonens formål, hovedproblemstillinger og avgrensninger. På bakgrunn av kontrollutvalgets bestilling utarbeider revisjonen en prosjektskisse/prosjektplan som legges fram til behandling i kontrollutvalget.

Kommunestyrets plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024:

Ifølge Porsanger kommunes Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024 skal det gjennomføres følgende to forvaltningsrevisjoner i 2021:

- 1) Plan- og byggesak
- 2) Vefik IKS

Denne oppstartsaken gjelder fokusområde med prioritet nr. 1) i 2021 i kommunestyrets vedtatte plan.

Risiko- og vesentlighet:**Vurdering – grunnlaget for kommunestyrets vedtak om plan for forvaltningsrevisjon**

Risiko- og vesentlighetsvurderingene (RVV) 2021-2024, er brukt som grunnlag for prioriteringene i kommunestyrets Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024, herunder også fokusområdet Plan- og byggesak.

Kommunes overordnede system for beslutninger og virksomhetsstyring (herunder internkontroll) er berørt i RVV under kapittel 2.2 *Planverk, styringssystemer og internkontroll*.

«Overordnet planverk

I Porsanger kommunes årsberetning for 2019 rapporteres det om at kommunen har veldig mange gamle planer, som er utdatert.³ Sist vedtatte samfunnsdel i Porsanger kommunes kommuneplan ble vedtatt av kommunestyret i Porsanger i 1989, med en tidshorisont fram til år 2000.⁴ Planen inneholder blant annet målsettinger og strategier innenfor utvalgte satsingsområder.

I sak til kommunestyret i februar 2020 rapporterer kommunedirektøren at kommunen har begrenset kapasitet til å løse alle kommunens oppgaver innenfor plan og byggesak⁵. I saken opplyses det også om at kommuneplanens samfunnsdel er nedprioritert, samt at arbeidet bør prioriteres høyt etter at kommuneplanens arealdel er vedtatt. Kommunestyret vedtok på grunnlag av dette en prioritering av administrasjonens oppgaver innenfor plan og byggesak. I kommunens sist vedtatte planstrategi framgår det at arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel er i gang, og er gitt prioritet fram til våren 2021.⁶

Porsanger kommune har fått tildelt tilskudd fra staten til å ta igjen etterslepet innenfor plan- og byggesak.⁷»

Fokusområdet i denne forvaltningsrevisjonen er berørt særskilt i risiko- og vesentlighetsvurderingene (RVV) kapittel **6.3 Plan- og byggesak**, hvor følgende opplysninger fremgår:

«Plan- og byggesak**Overordnet rammeverk**

Plan- og bygningsloven bestemmer hvordan landets arealer skal brukes og reguleres. Arealplanlegging er viktig for at arealene skal bli brukt på en effektiv og rasjonell måte. Reglene om behandling av byggesaker skal sikre en forsvarlig utførelse og kontroll med bygggearbeider. Loven stiller enkelte materielle krav til byggverk. Byggeteknisk forskrift inneholder ytterligere krav.

Loven gjelder alle typer aktiviteter og virksomheter knyttet til fast eiendom. Den gjelder for hele landet og for alle «tiltak». Med «tiltak» mener loven «oppføring, rivning, endring, herunder fasadeendringer, endret bruk og andre tiltak knyttet til bygninger, konstruksjoner og anlegg, samt terrenginngrep og opprettelse og endring av eiendom». Som «tiltak» regnes også annen virksomhet og endring av arealbruk som vil være i strid med det som er bestemt om arealformål, planbestemmelser og hensynssoner.

Videre inneholder loven en plandel og en byggesaksdel. Plandelen har regler om de ulike planene: Statlige arealplaner, regionale planer, kommuneplaner og reguleringsplaner. Loven gir regler om hvordan disse behandles og hvilke virkninger de har for nåtid og fremtidig utnyttelse. Byggesaksdelen inneholder regler om hvordan byggesaker skal behandles, om når det foreligger søknadsplikt, om at tiltak skal forestås av et foretak med ansvarsrett, om hvilke krav som stilles til søknaden og kommunens tilsynsplikt med bygggearbeider.⁸

³ Årsberetning, s. 63.

⁴ Kommuneplan – Porsanger mot år 2000.

⁵ Sak 28/20 – Prioritering av oppgaver innen plan- og byggesak.

⁶ Se kommunestyresak PS 72/2020 - Planstrategi 2020-2023, og Kommunal planstrategi 2020-2023.

⁷ Opplysninger gitt i intervju.

⁸ <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71>

Porsanger kommune

Dette området omtales også i kapittel 2.2.2.

Dette rammeområdet i kommunen omfatter blant annet kommune- og arealplanlegging, byggesak, og oppmåling.⁹

Overordnet planarbeid

Kommunestyret har blant annet vedtatt følgende resultatmål for dette området i kommunen:¹⁰

- *Innen utgangen av første halvår 2020 vil prosess omkring fastsetting av visjon, mål og strategier slutføres. Kommuneplanens samfunnsdel sendes på høring andre kvartal 2020*
- *Kommuneplanens samfunnsdel vedtas innen 2020*
- *Kommunal planstrategi oppdateres og vedtas innen oktober 2020*
- *Sende forslag til kommuneplanens arealdel på høring første kvartal 2020*
Vedta kommuneplanens arealdel andre kvartal 2020

Kommunens nåværende kommuneplan – samfunnsdelen – ble vedtatt i 1989, og strekker seg mot år 2000. I kommunens planstrategi 2016-2019 sies det at Porsanger kommune har et «klart behov» for å få ferdigstilt en ny samfunnsdel til kommuneplanen.¹¹ Det sies videre at gjeldende plan ikke lenger fungerer som styringsdokument i kommunen. I kommunens planstrategi 2020-2023 framgår det at en ny samfunnsdel til kommuneplanen er planlagt ferdigstilt vårhalvåret 2021.¹²

I kommunens årsberetning for 2019 rapporteres det om følgende vedrørende kommunens arbeid med å utarbeide ny samfunnsdel til kommuneplanen (samfunnsplanen):¹³

«Visjon og strategier er behandlet i formannskapet (ikke vedtatt) og administrasjonen jobber med dette som utgangspunkt i det videre arbeidet med å utarbeide MÅL. Arbeidet med dette er ikke kommet videre i 2019. Avdelingen har måtte i 2019 prioritere andre samfunnsviktige oppgaver som; reguleringsplaner, Løypeforskrift, Skarveberggtunellen m.fl.

Medvirkning - det har vært flere møter med reindrifta, og avdelingen har deltatt i ulike møter med næringsliv og samfunnet for øvrig, bl.a. "Ungdom i fokus", "Sápmi Næringshage, Sparebank 1 Nord Norge og Porsanger kommune gjennomførte åpent næringslivsmøte ". "Porsangerfjorden 2.0 har det vært ett medvirkningsmøte m.fl.»

Kommunens nåværende arealplan ble vedtatt i 2000, og strekker seg mot 2008. I kommunens planstrategi 2016-2019 sies det at «behovet for ny arealdel er prekær».¹⁴ I kommunens planstrategi 2020-2023 framgår det at en ny arealplan er planlagt ferdigstilt i løpet av høsthalvåret 2020.

I kommunens årsberetning for 2019 rapporteres det om følgende vedrørende kommunens arealplan:¹⁵

⁹ Årsbudsjett 2020/økonomiplan 2020-2023, s. 66.

¹⁰ Årsbudsjett 2020/økonomiplan 2020-2023, s. 66-67.

¹¹ Side 19.

¹² Side 4.

¹³ Årsberetning 2019, s. 68.

¹⁴ Side 19.

¹⁵ Årsberetning 2019, s. 68.

«Arealstrategiens overordnede punkter er behandlet (Ikke vedtatt) igjennom prosessen med formannskapet som er styringsgruppe for prosessen.

Vi har ikke klart å ferdigstille planen innen utgangen av 2019. Status kommuneplan ble orientert til formannskapet november 2019 med foreløpige områder på boligbebyggelse i Lakselv. Som tiltak vil avdelingen låse resursene til dette arbeidet i 2020.»

I kommunens planstrategier med mer framgår det at en rekke fag- og temaplaner ikke bør utarbeides før ny samfunnsdel til kommuneplanen og/eller ny arealplan er på plass. I intervju har sekretariatet blitt opplyst om at kommunen har utfordringer med dispensasjonssaker i byggesaker da kommunen mangler planer, herunder en arealplan.

I intervju har sekretariatet blitt opplyst om at Porsanger kommune har fått om lag syv millioner kroner fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet for å ta igjen etterslepet i kommunens planarbeid.

Kontrollutvalget har i sin drøfting av mulige tema for forvaltningsrevisjon trukket fram det forhold at «folk er frustrert for at dem ikke får igjennom sine byggesaker». Videre stiller kontrollutvalget spørsmål om hva som er forklaringen på at så mange får avslag.

Reguleringsplaner

Bortsett fra resultatmålet om å få på plass en ny arealplan for kommunen, har ikke kommunestyret vedtatt noen særskilte resultatmål når det gjelder areal- og reguleringsplaner.

I kommunens planstrategi 2020-2023 sies det blant annet at masterplanen for Olderfjord og Indre Billefjord «er gamle og fungerer dårlig som styringsverktøy».¹⁶ Det sies videre at kommunen har en rekke gamle reguleringsplaner som ikke lenger fungerer som gode styringsverktøy. Det sies også at hvilke planer som bør videreføres og hvilke som bør erstattes/utgå vil bli vurdert i forbindelse med arealdelen.

I kommunens planstrategi 2020-2023 er det planlagt at tre reguleringsplaner skal være ferdig behandlet innen høsthalvåret 2023.¹⁷

I tabellen nedenfor framgår antall behandlede reguleringssaker i Porsanger kommune de siste fem årene:

2015	2016	2017	2018	2019
0	1	2	1	0

Kilde: SSB

Tabellen viser at omfanget av reguleringssaker i Porsanger kommune er svært begrenset.

Byggesaker

Kommunestyret har vedtatt følgende resultatmål for dette området i kommunen.¹⁸

- Holde svarfristen på tre uker innen all saksbehandling i henhold til forvaltningsloven.

¹⁶ Side 2.

¹⁷ Side 4.

¹⁸ Årsbudsjett 2020/økonomiplan 2020-2023, s. 66-67.

- Byggesaker, inkludert søknader om dispensasjon etter plan- og bygningsloven skal behandles i henhold til tidsfrister gitt i lov og forskrift.
- Ta i bruk nytt saksbehandlingssystem for å effektivisere byggesak.

I kommunens årsberetning for 2019 rapporteres det om følgende vedrørende byggesaker:¹⁹

«Svarfristen på tre uker innen all saksbehandling i henhold til forvaltningsloven holdes i all hovedsak eller det sendes ut midlertidig svar.

Byggesakene behandles i henhold til tidsfrister i plan og bygningsloven.

Porsanger kommune er klar til å ta i bruk nytt saksbehandlingssystem og har vært i dialog med leverandør om levering av nytt system. Leverandøren har utfordringer med å levere grunnet kapasitet og man kan forvente at dette tidligst er på plass mai 2020.»

I tabellen nedenfor framgår antall behandlede byggesaker i Porsanger kommune de siste fem årene:

2015	2016	2017	2018	2019
91	80	107	81	57

Kilde: SSB

Tabellen viser at antall saker varierer mye fra år til år, men vi ser en markant nedadgående trend (halvering) fra 2017 til 2019.

I tabellen nedenfor framgår gjennomsnittlig saksbehandlingstid (dager) for byggesaker med 3 ukers frist de siste fem årene i Porsanger kommune:

2015	2016	2017	2018	2019
-	20	21	32	14

Kilde: SSB

Tabellen viser at saksbehandlingstiden varierer fra år til år, men vi ser en nedadgående trend (halvering) fra 2018 til 2019. Tabellen viser videre at den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden var innenfor fristene i plan- og bygningsloven i 2016, 2017 og 2019, men ikke i 2018.

I tabellen nedenfor framgår gjennomsnittlig saksbehandlingstid (dager) for byggesaker med 12 ukers frist de siste fem årene i Porsanger kommune:

2015	2016	2017	2018	2019
-	-	31	80	62

Kilde: SSB

Tabellen viser at saksbehandlingstiden varierer fra år til år, men vi ser en markant stigning (fordobling) fra 2017 til 2018/2019. Tabellen viser videre at den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden er innenfor fristene i plan- og bygningsloven.

¹⁹ Årsbudsjett 2020/økonomiplan 2020-2023, s. 66-67.

Risiko- og vesentlighetsvurderinger

Perspektiv

Dette området er i særlig grad vesentlig sett ut i fra et brukerperspektiv, et samfunnsperspektiv, samt i et politisk perspektiv.

Risikofaktorer og konsekvenser

Området bærer i seg flere risikofaktorer. I et brukerperspektiv kan dette gjelde at innbyggernes rettigheter og plikter ikke blir ivaretatt på forvaltningsmessig korrekt måte i plan- og byggesaker. En konsekvens er at antall klager på enkeltvedtak øker, og at prosjekt blir forsinket. En annen risikofaktor kan være at lovpålagt tilsyn nedprioriteres og dermed ikke sikrer en forsvarlig utførelse og kontroll med byggearbeidet i kommunen. Videre representerer mangel på planer en svekket forutsigbarhet for innbyggere, politikere, administrasjon og andre aktører både når det gjelder ønsket retning på samfunnsutviklingen og arealbruken.

I et politisk perspektiv vil mangel på overordnet planverk kunne svekke den demokratiske innflytelsen på samfunnsutviklingen og arealbruken. Mangel på slikt planverk vil videre kunne bidra til inkonsekvente og inkonsistente beslutninger både på politisk og administrativt nivå. Mangel på overordnet planverk vil også kunne svekke en helhetlig politikk for Porsangersamfunnet.

I et samfunnsperspektiv vil manglende overordnet planverk, reguleringsplaner og bestemmelser hvordan kommunens arealer skal bli brukt på en effektiv og rasjonell måte kunne få store samfunnsmessige konsekvenser. Planarbeidet må gjøres på en slik måte at en sikrer gode avveininger mellom satsingsområder i utviklingen av lokalsamfunnet, samt bruk og vern av arealene.

*På dette området vurderes konsekvensene av uønskede hendelser å være på **høyt** nivå.*

Risikoreduserende tiltak

Risikoreduserende tiltak kan være tiltak som både politisk og administrativ ledelse iverksetter for måloppnåelse, samt forankring av vedtatte mål i organisasjonen, og etablerer internrutiner og handlingsmål for at uønskede hendelser ikke skal inntreffe. Internkontroll er fellesnevneren på de systematiske tiltakene som skal sikre at virksomheten planlegger, organiserer, utfører og vedlikeholder sine aktiviteter i samsvar med gjeldende regelverkskrav og planverk.

*Det er identifisert risikoreduserende tiltak på dette området, men disse ser ut til å drøye ut i tid. Risikoreduserende tiltak settes derfor til **nei**.*

Innspill

Sekretariatet har mottatt innspill på området. Det vises til omtale om dette ovenfor. Kontrollutvalget hadde innspill vedrørende området i sin drøfting av mulige tema for risiko- og vesentlighetsvurderinger. Det vises til omtale om dette ovenfor.

Sannsynlighet

*På dette området vurderes sannsynligheten for at den kan inntreffe uønskede hendelser som **høy**.*

Forvaltningsrevisjon og tilsyn

Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon på området i planperioden 2013-2020. Deler

av området er tradisjonelt sett gjenstand for statlig tilsyn på systemnivå.

Vesentlighetsvurderinger

Dette området er i utgangspunktet vesentlig sett ut i fra flere perspektiv. Samlet sett vurderes vesentlighetsgraden å være høy på dette området. Kommunens arbeid med planer er særlig aktuelt for forvaltningsrevisjon i kommende planperiode.»

Sekretariatets vurderinger:

Konklusjon mht. risiko- og vesentlighet:

De foreliggende opplysningene tilsier at den mest framtreddende risiko på området er at kommunen ikke har på plass oppdatert planverk som styringsverktøy, med potensielle uønskede konsekvenser i tilknytning til dette. Dette sett både ut i fra et samfunnsperspektiv og et politisk perspektiv, men ikke minst fra et brukerperspektiv. I arbeidet med risiko- og vesentlighetsvurderingene er det blitt opplyst om at kommunen har utfordringer med dispensasjonssaker i byggesaker da kommunen mangler planer, herunder en arealplan.

Det er identifisert at kommunen har noen risikoreduserende tiltak på dette området, men disse ser ut til å drøye ut i tid. Bortsett fra resultatmålet om å få på plass en ny arealplan for kommunen, har ikke kommunestyret vedtatt noen særskilte resultatmål når det gjelder areal- og reguleringsplaner. Det sies samtidig at kommunen har en rekke gamle reguleringsplaner som ikke lenger fungerer som gode styringsverktøy.

Kontrollutvalget har i sin drøfting av mulige tema for forvaltningsrevisjon trukket fram at folk er frustrert for at dem *ikke får igjennom* sine byggesaker. Videre stiller kontrollutvalget spørsmål om *hva som er forklaringen* på at så mange får avslag.

Det synes å være grunn til å gjennomføre forvaltningsrevisjon på området med hovedfokus på brukerperspektivet, slik det fremgår av sekretariatets tilrådning. Kontrollutvalget tilrådes å bestille prosjektskisse fra revisjonen med dette som utgangspunkt.

Revisjonens prosjektskisse skal være i tråd med de forutsetningene som framgår av saksframlegget og kontrollutvalgets vedtak i denne oppstartsaken, samt de vurderinger som er gjort i dokumentet «Risiko- og vesentlighetsvurdering 2021-2024», som grunnlag for Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024. Det legges videre til grunn at problemstillingene så langt det lar seg gjøre er rettet inn mot et brukerperspektiv, og i mindre grad er rettet mot et systemperspektiv.

Temaet i denne forvaltningsrevisjonen ses i sammenheng med Risiko- og vesentlighetsvurderingene kapittel 2.2 Planverk, styringssystemer og internkontroll (s.18 - 22) og kapittel 6.3 Plan- og byggesak (s. 131 – 136).

Revisjonen oversender prosjektskissen til kontrollutvalget v/sekretariatet innen 1 måned etter at kontrollutvalget har vedtatt oppstart av forvaltningsrevisjonen, dvs. innen medio mai 2021.

Forvaltningsrevisjonen anses bestilt hos revisjonen når kontrollutvalget har godkjent revisjonens prosjektskisse.

Det legges til grunn at denne forvaltningsrevisjonen skjer innenfor en timeramme på

250 timer og at rapport leveres kontrollutvalget v/ sekretariatet om lag tre måneder etter at kontrollutvalget har godkjent prosjektskissen.

Sekretariatet følger opp status for gjennomføringen av denne forvaltningsrevisjonen slik dette blant annet framgår av kontrollutvalgets vedtatte rutiner for dette.