



## Kontrollutvalget i Loppa kommune

**Møte nr. 5/2020**  
1. desember 2020

Arkivkode  
4/1 07  
Journalnr.  
2020/17096-14

### S A K S F R E M L E G G

---

#### **SAK 18/2020 KONTROLLUTVALGETS FORSLAG TIL BUDSJETT FOR KONTROLL OG TILSYN 2021**

**Saksbehandler:** Kate M Larsen

#### **Saksopplysninger:**

I følge forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2 skal kontrollutvalget utarbeide forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen. Kontrollutvalgets forslag til budsjetttramme for kontroll- og revisjonsarbeidet skal følge formannskapets innstilling til kommunestyret.

Tilstrekkelige budsjetttrammer er en forutsetning for at kontrollutvalget skal kunne utføre alle oppgavene som de har ansvaret for. Budsjettets utgiftsposter kan generelt sett deles inn i tre hovedområder:

- *kontrollutvalgets interne drift*
- *kjøp av sekretariatstjenester*
- *kjøp av revisjonstjenester*

Budsjettall for «Kjøp fra IKS der kommunen selv er deltaker» utgjør samlet årlig honorar for revisjonstjenester og samlet årlig honorar for sekretariatstjenester.

For selskapet Kusek IKS er det av selskapets representantskap vedtatt budsjett for 2021 med en fordelt utgift for Loppa kommune på kr 181 111,62 mot kr 176 958,- i 2020. Dette tilsvarer en økning fra 2020 til 2021 på om lag 2,35 %.

For selskapet Vefik IKS er det ikke mottatt hva selskapets representantskap har vedtatt i budsjett for 2021 og kontrollutvalget vedtok et estimat for 2020 på kr. 655 000. Sekretariatet er nå gjort kjent med at dette ble nedjustert av representantskapet med om lag kr. 100 000 til 555 000. Vedtatte fordeling for 2021 for Loppa kommune er på kr 757 100,- mot kr 655 000

---

(555 000),- i 2020. Dette tilsvarer en økning fra 2020 til 2021 mellom 15,6 -36,4 %. Til sammenligning er kommunal deflator for 2021 satt til mellom 2-3 %.

Sekretariatet kan ikke se at det finnes åpenbare grunner som tilsier at Loppa kommunes andel av revisjonshonorar til Vefik IKS skal ha en økning slik det er forutsatt fra Vefik IKS sin side. Selskapet har i løpet av 2020 har hatt en reduksjon i antall eierkommuner med om lag 1/3, fra 16 til 11 eierkommuner, der i blant Finnmark fylkeskommune. Normalt må det kunne forventes at dette betyr en reduksjon i selskapets oppgaveportefølje og tilsvarende reduksjon i driftsutgifter samt i eiernes honorar til selskapet.

Selskapet har riktignok har fått tilført oppgaver som følge av endringer i kommunelov, slik som forenklet etterlevelsesk kontroll og revisjon av konsolidert kommuneregnskap. Samtidig er selskapet blitt frigjort fra andre oppgaver, eksempelvis risiko- og vesentlighetsvurdering og utarbeidelse av forslag til plan for forvaltningsrevisjon, samt notat knyttet til oppstart av forvaltningsrevisjon og oppfølging etter gjennomførte forvaltningsrevisjoner.

Vefik IKS har lagt til grunn i sitt budsjett 2021 at selskapet skal utføre eierskapskontroll for kommunen. Det må i den forbindelse påpekes at vurdering av leverandør for utførelse av lovpålagt eierskapskontroll, først vil bli vurdert i forbindelse med kontrollutvalgets og kommunestyrets behandling av plan for eierskapskontroll 2021-2024. Det samme gjelder for i hvilke år slik eierskapskontroll skal gjennomføres.

Ved etableringen av selskapet Vefik IKS i 2004 var det eierkommunenes mål at «selskapet skal være konkurransedyktig gjennom høyt fokus på både kvalitet og kostnader ut fra eiernes krav om høyere kostnadseffektivitet». Det kan stilles spørsmål ved om Loppa kommune, allerede per i dag har høyere utgifter til kjøp av lovpålagte revisjonstjenester enn nødvendig. Det kan i den sammenheng vises til at Bokn kommune, en noe mindre kommune enn Loppa, med et innbyggertall på rundt 870, budsjetterte for 2019 med kr 261 000,- for sine samlede revisjonstjenester.

Kontrollutvalget har en lovmessig plikt til å utarbeide et realistisk budsjettforslag for sitt ansvarsområde. Sekretariatet finner grunn til å be kontrollutvalget vurdere om en så vidt stor økning i revisjonskostnadene fra 2020 til 2021 er å anse som realistisk sett i forhold til revisjonstjenestene som kommunen kjøper fra Vefik IKS.

Kommunestyret som den overordnede myndighet for kommunens budsjett, og samtidig for sitt eierskap i Vefik IKS vil likevel være rette organ for å gjøre en beslutning av om kommunens forespeilede kostnader overfor selskapet er realistisk og på et akseptabelt nivå. Sekretariatet vil derfor anbefale at kontrollutvalget bringer dette spørsmålet videre til kommunestyret for vurdering og avgjørelse.

Sekretariatet vil i den sammenheng nevne at Loppa kommune ikke er bundet av budsjettvedtaket i Vefik IKS sitt representantskap før kommunestyret har vedtatt dette. Sekretariatet viser i den sammenheng til uttalelse fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (desember 2017) der det sies følgende om budsjett i interkommunale selskaper:

*Departementet mener på denne bakgrunn at forarbeidene er klare på at lovendringen ikke skal forstås slik at representantskapets budsjettvedtak er bindende for deltakerkommunene. Tvert imot må representantskapet behandle budsjettet på nytt dersom det er vesentlig avvik mellom det representantskapet har budsjettert med av inntekter/tilskudd fra deltakerkommunene og det deltakerkommunene faktisk bevilger i sine budsjetter.*

## FORSLAG TIL BUDSJETT 2021 FOR KONTROLLARBEIDET I LOPPA KOMMUNE

1.1013.100. KONTROLL OG TILSYN		Budsjett 2021	Budsjett 2020	Regnskap 2019
10600	Trekkpliktig kostgodtgjørelse	1 000		346,62
10800	Godtgjørelse folkevalgte (fast ledergodkj.)	15 000	15 000	7 204,00
10820	Tapt arbeidsfortjeneste	5 000	5 000	
11010	Abonnement aviser og fagtidsskrifter	1 300	1 000	1 275,00
11160	Matvarer	1 000	1 000	110,69
11510	Kursavgifter	15 000	25 000	8 119,50
11610	Diettgodtgjørelse, oppgavepliktig. kurs	2 000		0,00
11630	Diettgodtgjørelse, oppgavepliktig	5 000	15 000	3 210,00
13750	Kjøp fra IKS der kommunen selv er deltaker (revisjon)	*757 100	*655 000	528 400
13751	Kontrollutvalgssekretariatet	**181 112	**177 000	125 290
1375x	Kjøp av tjenester fra ekstern revisor	200 000	150 000	
	<b>Sum netto driftsutgifter</b>	<b>1 183 512</b>	<b>1 044 000</b>	<b>673 955,81</b>

\* Revisjonshonorar 2021: kr 757 100,- i henhold til selskapets budsjettvedtak. NB! Det reises spørsmål ved realismen i dette beløpet, da beløpet utgjør en uforholdsmessig stor økning fra 2020 til 2021 på mellom 15,6-36,4 % samtidig som selskapets oppdragsportefølje forventes betydelig redusert med om lag 1/3 som følge av en reduksjon i antall eiere.

\*\* Sekretariatshonorar 2021: kr 181 112,- i henhold til selskapets budsjettvedtak.

### Sekretariatets tilrådning:

Med henvisning til forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2 oversender kontrollutvalget budsjettforslaget til Loppa kommunestyre med kopi til formannskapet.

Kontrollutvalget viser til foreslått budsjett for kontrollarbeidet i Loppa kommune for 2021 med en netto ramme på **kr. 1 183 512**.

Kontrollutvalget må imidlertid i sitt forslag ta et særskilt forbehold om budsjettposten konto 13750 for kjøp av revisjonstjenester fra Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS («Kjøp fra IKS der kommunen/fylkeskommunen selv er deltaker - VEFIK»). Kontrollutvalget har merket seg at selskapets representantskap har beregnet seg en vesentlig økning i Loppa kommunes honorar til selskapet fra kr på kr 757 100,- mot kr 655 000 (555 000),- i 2020. Dette tilsvarer en økning fra 2020 til 2021 på mellom 15,6-34,6%. Til sammenligning er kommunal deflator for 2021 satt til mellom 2-3 %.

Kontrollutvalget kan ikke se at det finnes grunner som gjør at Loppa kommunes andel av revisjonshonorar til Vefik IKS skal ha en økning, i alle fall ikke langt utover kommunal deflator.

Kontrollutvalget vil videre vise til følgende:

- Ved etableringen av selskapet Vefik IKS i 2004 var det eierkommunenens mål at «selskapet skal være konkurransedyktig gjennom høyt fokus på både kvalitet og kostnader ut fra eiernes krav om høyere kostnadseffektivitet».
- Vefik IKS har gått fra 16 eiere i 2020 til 11 eiere i 2021. Av dette må eierkommunene kunne forvente en nedgang i selskapets oppgaveportefølje og driftsnivå, i størrelsesorden 1/3 av driften i 2020. Dette må igjen forventes å gi reduksjon i selskapets driftsutgifter og eiernes honorar til selskapet.
- Det kan stilles spørsmål ved om Loppa kommune allerede per i dag har høyere utgifter til kjøp av lovpålagte revisjonstjenester enn nødvendig. Det kan i den sammenheng vises til at Bokn kommune, en noe mindre kommune enn Loppa, med et innbyggertall på rundt 870, budsjetterte for 2019 med kr 261 000,- for sine samlede revisjonstjenester.

Kontrollutvalget oversender derfor sitt budsjettforslag for 2021 til kommunestyret uten noe fastsatt beløp for post 13750 for kjøp av revisjonstjenester fra Vefik IKS. Kontrollutvalget ber i den sammenheng kommunestyret om å ta stilling til realismen i Vefik IKS sitt vedtak om en økning på mellom 15,6-36,4 % i revisjonshonorar for Loppa kommune.

Kontrollutvalget vil i den sammenheng nevne at Loppa kommune ikke er bundet av budsjettvedtaket i Vefik IKS sitt representantskap før kommunestyret har vedtatt dette. Kontrollutvalget vil i den sammenheng vise til uttalelse fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (desember 2017) der det sies følgende om budsjett i interkommunale selskaper:

*Departementet mener på denne bakgrunn at forarbeidene er klare på at lovendringen ikke skal forstås slik at representantskapets budsjettvedtak er bindende for deltakerkommunene. Tvert imot må representantskapet behandle budsjettet på nytt dersom det er vesentlig avvik mellom det representantskapet har budsjettert med av inntekter/tilskudd fra deltakerkommunene og det deltakerkommunene faktisk bevilger i sine budsjetter.*

Fremlagte budsjettoppsett med en netto ramme på **kr. 1 183 512**, med unntak av beløpet i post 13750 «Kjøp fra IKS der kommunen/fylkeskommunen selv er deltaker (VEFIK)», fastsettes derfor som kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontrollarbeidet i Loppa kommune for 2021. Kontrollutvalget overlater til kommunestyret å ta stilling til realismen i budsjettpost 13750 vedrørende revisjonshonorar og justere budsjettrammen for kontrollarbeidet deretter.